



ROMANIA
JUDETUL BACAU
COMUNA ORBENI

STR. LUZI , NR. 178 ; TEL: 0234/ 255502 ; FAX: 0234 /255810;
E-MAIL:consiliullocal_orbeni@yahoo.com.

PROIECT DE HOTĂRÂRE

Privind aprobarea delegarii prin concesiune a Serviciului pentru gestionarea cainilor fara stapan al Comunei ORBENI, Judetul Bacau, a studiului de fundamentare a deciziei de infiintare si delegare a Serviciului pentru gestionarea cainilor fara stapan al Comunei ORBENI, Judetul Bacau, a Regulamentului de Organizare și funcționare al serviciului pentru gestionarea cainilor fara stapan, a Caietului de Sarcini, a documentatiei de atribuire prin procedura simplificata

Având în vedere:

- Referatul de aprobare la proiectul de hotărâre privind aprobarea infiintarii si delegarii prin concesiune a Serviciului pentru gestionarea cainilor fara stapan al Comunei ORBENI, județul Bacau, a studiului de fundamentare a deciziei de delegare a Serviciului pentru gestionarea cainilor fara stapan al Comunei ORBENI, județul Bacau, a Regulamentului de Organizare și funcționare a documentatiei de atribuire prin procedura simplificata - întocmit de domnul primar Popa Costache;
- Ordonanta de Urgenta nr.155/2001, privind aprobarea programului de gestionare a cainilor fara stapan, cu modificarile si completarile ulterioare ;
- Hotararea Guvernului nr.1059/11.12.2013 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a Ordonantei de urgenta a Guvernului nr. 155/2001 privind aprobarea programului de gestionare a cainilor fara stapan, cu modificarile si completarile ulterioare;
- Legea nr. 205/2004, privind protectia animalelor, cu modificarile si completarile ulterioare;
- Ordinul nr.31/2008 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a Legii nr.205/2004, cu modificarile si completarile ulterioare;
- Ordonanta Guvernului nr.71/2002 privind organizarea si functionarea serviciilor publice de administrare a domeniului public si privat de interes local, cu modificarile si completarile ulterioare;
- Ordonanta Guvernului nr.24/2016 privind organizarea si desfasurarea activitatii de neutralizare a deseurilor de origine animala, cu modificarile si completarile ulterioare;
- Regulamentul (CE) nr. 1/2005 al Consiliului din 22 decembrie 2004 privind protectia animalelor in timpul transportului;
- Legea nr.98/2016 privind achizitiile publice si de cele ale Legii nr. 100/2016 privind concesiunile de lucrari si concesiunile de servicii, cu modificarile si completarile ulterioare;

În temeiul art.129,alin.(1), alin.(2) lit.d), alin. (6) lit. „a”, alin. (7) lit. s), ale art. 139 si ale art 196, alin (1) lit. „a” din O.U.G. nr.59/2019 privind Codul administrative;

Propune:

Art.1 Aprobarea studiului de fundamentare a deciziei de infiintare si delegare a Serviciului pentru gestionarea cainilor fara stapan al Comunei ORBENI, județul Bacau, conform anexei nr.1

care face parte integrantă din prezentul proiect de hotărâre.

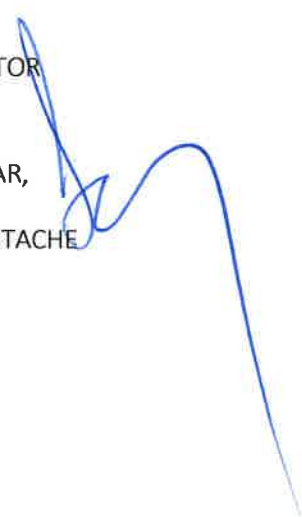
Art.2 Aprobarea Regulamentului de Organizare și funcționare al serviciului pentru gestionarea cainilor fara stapan, conform anexei nr.2 care face parte integrantă din prezentul proiect de hotărâre.

Art.3 Aprobarea documentatiei de atribuire prin procedura simplificata, conform anexei nr.3 si draft contract delegare gestiune conform anexei 4 care face parte integrantă din prezentul proiect de hotărâre.

Art.4

INITIATOR

PRIMAR,
POPA COSTACHE



Avizat pentru legalitate

SECRETAR GENERAL ,
DAMEAN GEORGE- DAN



**ROMANIA
JUDETUL BACAU
COMUNA ORBENI**

**STR. LUZI , NR. 178 ; TEL: 0234/ 255502 ; FAX: 0234 /255810;
E-MAIL:consiliullocal_orbeni@yahoo.com.**

REFERAT DE APROBARE

La proiectul de hotărâre privind aprobarea înființării și delegării prin concesiune a Serviciului pentru gestionarea cainilor fara stapan al Comunei ORBENI, județul Bacau, a studiului de fundamentare a deciziei de delegare a Serviciului pentru gestionarea cainilor fara stapan al Comunei ORBENI, județul Bacau, a Regulamentului de Organizare și funcționare al serviciului pentru gestionarea cainilor fara stapan, a Caietului de Sarcini, a documentatiei de atribuire prin procedura simplificata

Primarul Comunei ORBENI, județul Bacau, în baza drepturilor și atribuțiilor conferite de temeiul art.136 din Ordonanța de urgență nr.57/2019 privind Codul administrativ, propune Consiliului Local, întrunit în ședința publică extraordinară din data de, adoptarea proiectului de hotărâre privind aprobarea delegării prin concesiune a Serviciului de iluminat public al Comunei ORBENI, județul Bacau, a studiului de fundamentare a deciziei de delegare a Serviciului pentru gestionarea cainilor fara stapan al Comunei ORBENI, județul Bacau, a Regulamentului de Organizare și funcționare al serviciului pentru gestionarea cainilor fara stapan, a Caietului de Sarcini, a documentatiei de atribuire prin procedura simplificata, având în vedere următoarele:

- Ordonanta de Urgenta nr.155/2001, privind aprobarea programului de gestionare a cainilor fara stapan, cu modificarile si completarile ulterioare ;
- Hotararea Guvernului nr.1059/11.12.2013 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a Ordonantei de urgenta a Guvernului nr. 155/2001 privind aprobarea programului de gestionare a cainilor fara stapan, cu modificarile si completarile ulterioare;
- Legea nr. 205/2004, privind protectia animalelor, cu modificarile si completarile ulterioare;
- Ordinul nr.31/2008 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a Legii nr.205/2004, cu modificarile si completarile ulterioare;
- Ordonanta Guvernului nr.71/2002 privind organizarea si functionarea serviciilor publice de administrare a domeniului public si privat de interes local, cu modificarile si completarile ulterioare;
- Ordonanta Guvernului nr.24/2016 privind organizarea si desfasurarea activitatii de neutralizare a deseurilor de origine animala, cu modificarile si completarile ulterioare;
- Regulamentul (CE) nr. 1/2005 al Consiliului din 22 decembrie 2004 privind protectia animalelor in timpul transportului;

Față de cele prezentate, supun atenției și aprobării dumneavoastră proiectului de hotărâre privind aprobarea înființării Serviciului pentru gestionarea cainilor fara stapan al Comunei ORBENI, județul Bacau, a Regulamentului de Organizare și funcționare al serviciului pentru gestionarea cainilor fara stapan, a Caietului de Sarcini, a Studiului de oportunitate și a modalității de gestiune a acestuia în forma prezentată.

PRIMAR,

POPA COSTACHE



ROMANIA
JUDETUL BACAU
COMUNA ORBENI

STR. LUZI , NR. 178 ; TEL: 0234/ 255502 ; FAX: 0234 /255810;
E-MAIL:consiliullocal_orbeni@yahoo.com.

RAPORT DE SPECIALITATE

La proiectul de hotărâre privind aprobarea infiintarii si delegarii prin concesiune a Serviciului pentru gestionarea cainilor fara stapan al Comunei ORBENI, județul Bacau, a studiului de fundamentare a deciziei de delegare a Serviciului pentru gestionarea cainilor fara stapan al Comunei ORBENI, județul Bacau, a Regulamentului de Organizare și funcționare al serviciului pentru gestionarea cainilor fara stapan al Comunei ORBENI, județul Bacau, a Caietului de Sarcini, a documentatiei de atribuire prin procedura simplificata

Subsemnatul Radu Florin , cu functia de Tehnician urbanism , având în vedere referatul de aprobare la proiectul de hotărâre privind aprobarea delegarii prin concesiune a Serviciului pentru gestionarea cainilor fara stapan al Comunei Orbeni, județul Bacau, a studiului de fundamentare a deciziei de delegare a Serviciului pentru gestionarea cainilor fara stapan al Comunei Orbeni, județul Bacau, a Regulamentului de Organizare și funcționare al serviciului pentru gestionarea cainilor fara stapan al Comunei Orbeni , județul Bacau, a Caietului de Sarcini, a documentatiei de atribuire prin procedura simplificata, întocmit de domnul Radu Florin , vă informez asupra faptului că adoptarea acestui proiect de hotărâre este legală și oportună.

- Ordonanta de Urgenta nr.155/2001, privind aprobarea programului de gestionare a cainilor fara stapan, cu modificarile si completarile ulterioare ;
- Hotararea Guvernului nr.1059/11.12.2013 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a Ordonantei de urgenta a Guvernului nr. 155/2001 privind aprobarea programului de gestionare a cainilor fara stapan, cu modificarile si completarile ulterioare;
- Legea nr. 205/2004, privind protectia animalelor, cu modificarile si completarile ulterioare;
- Ordinul nr.31/2008 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a Legii nr.205/2004, cu modificarile si completarile ulterioare;
- Ordonanta Guvernului nr.71/2002 privind organizarea si functionarea serviciilor publice de administrare a domeniului public si privat de interes local, cu modificarile si completarile ulterioare;
- Ordonanta Guvernului nr.24/2016 privind organizarea si desfasurarea activitatii de neutralizare a deseurilor de origine animala, cu modificarile si completarile ulterioare;
- Regulamentul (CE) nr. 1/2005 al Consiliului din 22 decembrie 2004 privind protectia animalelor in timpul transportului;

Intocmit,

STUDIU DE FUNDAMENTARE

a deciziei de delegare a Serviciului pentru gestionarea câinilor fără stăpân al
Comunei ORBENI, Județul Bacău

Beneficiar: COMUNA ORBENI, JUDEȚUL BACĂU

Elaborator: Centrul de Idei și Soluții Financiare

Responsabili elaborare studiu:

Vasilică TUGUI

Expert Judiciar

Expert Achiziții Publice

Expert evaluator financiar proiecte europene

Manager al grupului de firme C.I.S.I.F. - Centrul de Idei și Soluții Financiare



iunie 2022

Contents

I.	Preambul	4
II.	Aspecte generale	6
	2.1. Serviciul public pentru gestionarea câinilor fără stăpân - necesitate și tendințe	6
	2.2. Serviciul public pentru gestionarea câinilor fără stăpân in Comuna ORBENI	6
III.	Fezabilitatea tehnica	8
	3.1. Informatii legale	8
	3.2. Premisele tehnice ale serviciilor necesare	13
	3.3. Resursele necesare exploatarei si operarii.....	32
	3.4. Concluzia fezabilitatii tehnice.....	35
IV.	Fezabilitatea economica si financiara	35
	4.1. Optiunile economice ale atingerii obiectivelor	35
	4.1.1. Identificarea optiunilor.....	35
	4.1.2. Analiza comparativa a optiunilor.....	35
	4.2. Costurile generate pe durata ciclului de viata.....	37
	4.3. Veniturile generate pe durata ciclului de viata	38
	4.4. Concluzia fezabilitatii financiare– din perspectiva implementarii in regim de concesiune	38
V.	Aspectele de mediu	39
VI.	Aspectele sociale	40
VII.	Aspectele institutionale.....	41
	7.1. Aspecte institutionale legate de calitatea actului de administrare	41
	7.2. Aspecte institutionale legate de legalitatea activitatii unui UAT pe o piata concurentiala	41
VIII.	Analiza de riscuri	43
	9.1. Definirea riscurilor	43
	9.2. Cuantificarea in termeni economici si financiari a riscurilor de proiect	46
	9.3. Variantele identificate de repartitie a riscurilor intre parti.....	50
	9.4. Matricea preliminară de repartitie a riscurilor.....	53
IX.	Analiza economico-financiara.....	55
	10.1. Scopul analizei economico-financiara.....	55
	10.2. Analiza financiara	55
	10.3. Analiza Economica.....	59
	10.4. Intocmirea costului comparativ de referinta.....	63

10.5.	Determinarea structurii preliminare a concesiunii	65
10.6.	Analiza elementelor prevazute la art 14, alin 3 din HG867/2016	66
10.7.1.	Taxa pe valoarea adaugata.....	66
10.7.3.	Costul reluării procedurii de atribuire a contractului de concesiune	66
10.7.4.	Venituri din refinantarea proiectului	66
10.7.5.	Costuri de monitorizare si administrare a proiectului	66
10.7.6.	Asigurari	66
10.7.7.	Rata de discountare	67
11.	Analiza riscului de operare - transferabilitate	67
12.	Rezultatele studiului de fundamentare a deciziei de concesiune.....	68
13.	Datele necesare stabilirii concesiunii.....	69
13.1.	Stabilirea valorii estimate a concesiunii	69
13.2.	Procedura recomandata de urmat.....	70
13.3.	Durata recomandata a concesiunii	71
13.4.	Valoarea redeventei.....	71
13.5.	Analiza necesitatii obtinerii avizului Consiliului Concurentei	71

Acest document a fost elaborat de Centrul de Idei și Soluții Financiare pentru a fi utilizat numai de catre Client, conform principiilor de consultanta general acceptate, a bugetului si a termenilor de referinta in legatura cu care s-a ajuns la un acord intre Centrul de Idei și Soluții Financiare si Client. Nicio terta parte nu poate utiliza in scop comercial informatii, date si analize din acest document fara un acord scris expres acordat anterior de catre Client si de catre Centrul de Idei și Soluții Financiare. Acordul Centrul de Idei și Soluții Financiare este obligatoriu pentru Informatiile si datele cu caracter conceptual, strategic, design, modul de structurare si prezentare, precum si analizele efectuate. Preluarea acestora de catre terte parti poate constitui concurenta neloiala, astfel cum a fost prevazuta de Art. 2 din Legea nr. 11/1991, in sensul ca poate produce pagube constand in restrangerea elementelor de unicitate si avantaj competitiv.

I. Preambul

Prezentul studiu de fundamentare are ca principal scop analiza deciziei de infiintare si de concesiune a serviciului pentru gestionarea câinilor fără stăpân din Comuna ORBENI, Judetul Bacau, in conformitate cu prevederile legislatiei in vigoare.

Studiul de fundamentare este destinat, in principal, comisiei de coordonare si supervizare pentru pregatirea si planificarea fiecarui contract de concesiune, prevazut la ART. 2 din HG 867/2016.

Cadrul legal de elaborare a studiului

Prezentul studiu de fundamentare a fost elaborat in concordanta cu urmatoarele acte normative:

- LEGE Nr. 100/2016 din 19 mai 2016 privind concesiunile de lucrari si concesiunile de servicii – cu completarile si actualizarile ulterioare;
- HOTARARE Nr. 867/2016 din 16 noiembrie 2016 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a prevederilor referitoare la atribuirea contractelor de concesiune de lucrari si concesiune de servicii din Legea nr. 100/2016 privind concesiunile de lucrari si concesiunile de servicii – cu completarile si actualizarile ulterioare;
- Ordonanta de Urgență nr.155/2001, privind aprobarea programului de gestionare a câinilor fără stăpân;
- Legea nr. 227/2002 pentru aprobarea OUG nr.155/2001 privind aprobarea programului de gestionare a câinilor fără stăpân;
- Legea nr.258 din 26 septembrie 2013 pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.155/2001 privind aprobarea programului de gestionare a câinilor fără stăpân;
- H.G. nr.1059/2013 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a Ordonanței de urgență a Guvernului nr.155/2001 privind aprobarea programului de gestionare a câinilor fără stăpân;
- Legea nr.205/2004 privind protectia animalelor cu completarile si actualizarile ulterioare;
- Ordinul nr.31/2008 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a Legii nr. 205/2004;

- Ordonanța Guvernului nr. 71/2002 privind organizarea și funcționarea serviciilor publice de administrare a domeniului public și privat de interes local, cu modificările și completările ulterioare;
- Ordonanța Guvernului nr. 24/2016 privind organizarea și desfășurarea activității de neutralizare a deșeurilor de origine animală, cu modificările și completările ulterioare;
- Regulamentul (CE) nr. 1/2005 al Consiliului din 22 decembrie 2004 privind protecția animalelor în timpul transportului;



II. Aspecte generale

2.1. Serviciul public pentru gestionarea câinilor fără stăpân - necesitate și tendințe

Activitatea de gestionare a câinilor fără stăpân din Comuna ORBENI este un serviciu public local care se numără printre principalele activități edilitar gospodărești, specific serviciilor de administrare a domeniului public și privat, în domeniul asigurării igienei și sănătății publice organizat, coordonat, reglementat, condus, monitorizat și controlat de autoritatea administrației publice locale.

La nivelul întregii țări s-a manifestat în ultimii ani o preocupare deosebită în privința optimizării serviciului public de gestionare a câinilor fără stăpân, fiind verificate constant opțiunile autorităților locale pentru implementarea unor sisteme complexe de gestiune a ecarisajului public.

Protecția animalelor și controlul populației de câini fără stăpân reprezintă o problemă de actualitate în România.

În perioada 2016-2020 numărul total al câinilor fără stăpân capturați a depășit 370.000 de capete, cu o medie anuală de peste 73.000 de capete.

Prin urmare, eficiența serviciului public de gestionare a câinilor fără stăpân influențează în mod direct mediul economic și social al unității administrativ-teritoriale.

Gestionarea eficientă a acestui serviciu poate determina în mod cert creșterea nivelului de siguranță la nivel local și asigurarea protecției câinilor fără stăpân în conformitate cu principiile europene de protejare a animalelor.

2.2. Serviciul public pentru gestionarea câinilor fără stăpân în Comuna ORBENI

Activitatea de gestionare a cainilor fara stapan din comuna ORBENI este un serviciu public local care se numara printre principalelel activitati edilitar godpodaresti, specific serviciilor de administrare a domeniului public si privat, in domeniul asigurarii igienei si sanatatii publice, organizat, coordonat, reglementat, condus , monitorizat si controlat de autoritatea administratiei publice locale.

Organizarea și desfășurarea serviciului public de gestionare a câinilor fără stăpân în Comuna ORBENI trebuie să asigure satisfacerea unor cerințe și nevoi de utilitate publică ale comunității locale, după cum urmează:

- ridicarea gradului de civilizație, a confortului și a calității vieții;
- susținerea și stimularea dezvoltării economico-sociale a localităților;

- nediscriminarea și egalitatea tuturor consumatorilor;
- dezvoltarea durabilă a serviciului public de gestionare a câinilor fără stăpân ;
- liberul acces la informații privind aceste servicii publice;
- transparența, consultarea și antrenarea în decizii a cetățenilor;
- garantarea permanenței în funcționare a serviciului public de gestionare a câinilor fără stăpân prin îndeplinirea parametrilor proiectați și menținerea lor în standardele în vigoare;
- reducerea numărului de câini fără stăpân;
- ameliorarea sănătății și bunăstării câinilor din adăpost;
- stoparea înmulțirii necontrolate a câinilor de rasă comună;
- prevenirea abandonului și a pierderii câinilor și facilitarea recuperării acestora;
- prevenirea agresivității asupra oamenilor și animalelor;
- reducerea comerțului ilegal și a traficului cu animale;
- reducerea apariției rabiei și a altor zoonoze;
- creșterea gradului de securitate individuală și colectivă în cadrul comunităților locale;
- realizarea unui raport optim calitate/cost și a unui echilibru între riscurile și beneficiile asumate prin contract; structura și nivelul tarifelor practicate vor reflecta costul efectiv al prestației și vor fi în conformitate cu prevederile legale;
- administrarea corectă și eficientă a bunurilor din proprietatea publică și a banilor publici;

III. Fezabilitatea tehnica

3.1. Informatii legale

Cadrul legal aplicabil este prevăzut de :

1. Ordonanta de Urgență a Guvernului României nr.155/2001 privind aprobarea programului de gestionare a câinilor fără stăpân, cu modificările și completările ulterioare

Art.1 alin. (1): „Consiliile locale, respectiv Consiliul General al Municipiului București au obligația de a înființa, în funcție de necesități, în termen de 60 de zile de la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență, servicii specializate pentru gestionarea câinilor fără stăpân.”

2. Ordonanța nr. 71 din 29 august 2002 privind organizarea și funcționarea serviciilor publice de administrare a domeniului public și privat de interes local, cu modificările și completările ulterioare

Articolul 3 alin(1): „Serviciile de administrare a domeniului public și privat sunt destinate satisfacerii unor nevoi ale comunităților locale, contribuie la ridicarea gradului de civilizație și confort al acestora și grupează activități edilitar-gospodărești și acțiuni de utilitate și interes public local având ca obiect:

m) organizarea și exploatarea activităților de coșerit, ecarisaj, administrarea cimitirelor și crematoriilor, a grădinilor botanice și/sau zoologice, a WC-urilor publice;”

Articolul 5: „Principalele activități edilitar-gospodărești, specifice serviciilor de administrare a domeniului public și privat, desfășurate la nivelul comunelor, orașelor, municipiilor, județelor și municipiului București, trebuie să asigure:

1. În domeniul asigurării igienei și sănătății publice:

b) funcționarea serviciului de ecarisaj;”

Articolul 10 alin(1): „Gestiunea serviciilor de administrare a domeniului public și privat se poate organiza în următoarele modalități:

a) gestiune directă;

b) gestiune delegată;

Alegerea formei de gestiune a serviciilor de administrare a domeniului public și privat se face prin hotărâri ale consiliilor locale comunale, orașenești, municipale, ale sectoarelor

municipiului București, ale consiliilor județene și/sau ale Consiliului General al Municipiului București, după caz, în funcție de specificul, volumul și natura bunurilor proprietate publică și privată, de interesele actuale și de perspectiva ale unității administrativ-teritoriale, precum și de numărul și mărimea localităților componente.

(3) Indiferent de forma de gestiune adoptată, activitățile specifice serviciilor de administrare a domeniului public și privat se organizează și se desfășoară pe baza unui caiet de sarcini și a unui regulament de serviciu, prin care se stabilesc nivelurile de calitate și indicatorii de performanță ai serviciilor, condițiile tehnice, raporturile operator-utilizatori, precum și modul de tarificare, facturare și încasare a contravalorii serviciilor furnizate/prestate.

(4) Caietul de sarcini și regulamentul de serviciu se elaborează și se aproba de consiliile locale ale comunelor, orașelor, municipiilor și sectoarelor municipiului București, consiliile județene și/sau de Consiliul General al Municipiului București în conformitate cu regulamentul-cadru al serviciilor de administrare a domeniului public și privat, aprobat prin hotărâre a Guvernului.”

Articolul 11 alin(1): „ În cazul gestiunii directe autoritățile administrației publice locale își asuma nemijlocit toate sarcinile și responsabilitățile privind organizarea, conducerea, finanțarea, gestionarea și controlul funcționării serviciilor de administrare a domeniului public și privat, respectiv administrarea și exploatarea infrastructurii aferente.

(2) Gestiunea directă se realizează prin intermediul unor operatori furnizori/prestatori de servicii de administrare a domeniului public și privat, care pot fi:

a) compartimentele pentru administrarea domeniului public și privat, organizate în cadrul aparatului propriu al consiliilor locale comunale, orașenești, municipale și ale sectoarelor municipiului București, al consiliilor județene și/sau al Consiliului General al Municipiului București, după caz;

b) unul sau mai multe servicii publice, specializate și autorizate conform legii, având personalitate juridică și buget propriu, organizate în subordinea consiliilor locale comunale, orașenești, municipale și ale sectoarelor municipiului București, a consiliilor județene și/sau a Consiliului General al Municipiului București, după caz.

(3) Operatorii furnizori/prestatori ai serviciilor de administrare a domeniului public și privat menționați la alin. (2) se organizează și funcționează potrivit unui regulament de organizare și funcționare aprobat de consiliul local, consiliul județean și/sau de Consiliul General al Municipiului București, după caz, pe baza regulamentului-cadru de organizare și funcționare a operatorilor serviciilor de administrare a domeniului public și privat, aprobat prin hotărâre a Guvernului.”

Articolul 12 :,, În cazul gestiunii delegate autoritățile administrației publice locale pot apela pentru realizarea serviciilor la unul sau la mai mulți operatori cărora le încredințează, în totalitate sau numai în parte, în baza unui contract de delegare a gestiunii, sarcinile și responsabilitățile proprii cu privire la gestiunea propriu-zisă a serviciilor, precum și la administrarea și exploatarea infrastructurii edilitar-urbane necesare realizării serviciilor. Procedura de atribuire a contractelor de delegare a gestiunii se stabilește, după caz, conform prevederilor Legii nr. 98/2016 privind achizițiile publice, cu modificările și completările ulterioare, și ale Legii nr. 100/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii, cu modificările și completările ulterioare.”

Articolul 13:,, Pentru atribuirea contractelor de delegare a gestiunii serviciilor de administrare a domeniului public și privat se aplică, după caz, prevederile Legii nr. 98/2016, cu modificările și completările ulterioare, respectiv cele ale Legii nr. 100/2016, cu modificările și completările ulterioare, precum și prevederile actelor normative subsecvente emise în aplicarea acestora, cu respectarea cadrului legal național și al Uniunii Europene în domeniul ajutorului de stat și principiului minimei atingeri aduse concurenței.”

Articolul 14 alin(1):,, Indiferent de forma de gestiune adoptată, în virtutea competențelor și atribuțiilor ce le revin potrivit legii, autoritățile administrației publice locale păstrează prerogativele privind adoptarea politicilor și strategiilor de dezvoltare a serviciilor de administrare a domeniului public și privat, respectiv a programelor de dezvoltare a infrastructurii edilitar-urbane, precum și dreptul și obligația de a monitoriza și de a controla:

- a) modul de respectare și de îndeplinire de către operatori a obligațiilor contractuale asumate;
- b) calitatea, cantitatea și eficiența serviciilor furnizate/prestate;
- c) respectarea indicatorilor de performanță stabiliți în contractele de delegare a gestiunii;
- d) respectarea procedurii de fundamentare, avizare și aprobare a prețurilor și tarifelor pentru serviciile de administrare a domeniului public și privat;
- e) modul de administrare, exploatare, întreținere și menținere în funcțiune, dezvoltare și/sau modernizare a infrastructurii edilitar-urbane încredințate prin contractul de delegare a gestiunii.”

Articolul 28:,, În exercitarea atribuțiilor ce le revin în domeniul conducerii și controlului serviciilor de administrare a domeniului public și privat autoritățile

administrației publice locale au inițiativa, adopta hotărâri sau emit dispoziții, după caz, privitoare la:

f) delegarea gestiunii serviciilor de administrare a domeniului public și privat, precum și încredințarea administrării bunurilor aparținând infrastructurii edilitar-urbane aferente serviciilor delegate;"

3. HOTĂRÂRE nr. 1.059 din 11 decembrie 2013 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 155/2001 privind aprobarea programului de gestionare a câinilor fără stăpân.

Articolul 3 alin.(1): „Serviciile specializate pentru gestionarea câinilor fără stăpân, înființate potrivit art. 1 alin. (1) din ordonanța de urgență, desfășoară activitatea de gestionare a câinilor fără stăpân pe raza unităților administrativ-teritoriale, respectiv a subdiviziunilor acestora, la nivelul cărora au fost înființate, și, în funcție de posibilități, pot încheia protocoale de colaborare cu unitățile administrativ-teritoriale cu care se învecinează, precum și cu orice altă unitate administrativ-teritorială de pe raza județului.”

Articolul 5 alin(1): „Adăposturile publice pentru câinii fără stăpân, amenajate potrivit art. 2 alin. (1) din ordonanța de urgență, aparțin unităților administrativ-teritoriale care le amenajează, vor fi administrate de către serviciile de utilitate publică de gestionare a câinilor fără stăpân înființate sau de către operatorul concesionar al serviciului și vor respecta prevederile legislației sanitare veterinare în vigoare.”

Articolul 8 : „Concesionarea serviciilor specializate pentru gestionarea câinilor fără stăpân se face de către consiliile locale, respectiv de Consiliul General al Municipiului București, cu respectarea prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 34/2006 privind atribuirea contractelor de achiziție publică, a contractelor de concesiune de lucrări publice și a contractelor de concesiune de servicii, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 337/2006, cu modificările și completările ulterioare.”

Articolul 9 : „Consiliile locale și Consiliul General al Municipiului București, respectiv operatorii serviciilor specializate pentru gestionarea câinilor fără stăpân au obligația ca, în termen de maximum 60 de zile de la intrarea în vigoare a prezentelor norme metodologice, să contracteze servicii veterinare pentru activitățile specifice prevăzute de prezentele norme metodologice, potrivit prevederilor legale.”

4. LEGE nr. 258 din 26 septembrie 2013 pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 155/2001 privind aprobarea programului de gestionare a câinilor fără stăpân

12

Articolul 2 alin.(4) Serviciile specializate pentru gestionarea câinilor fără stăpân pot fi concesionate numai către persoane juridice, asociații sau fundații care desfășoară activități în domeniul protecției animalelor. Acestea vor contracta servicii veterinare, potrivit reglementărilor legale în vigoare.

5. HOTĂRÂRE nr. 955 din 15 iunie 2004 pentru aprobarea reglementărilor-cadru de aplicare a Ordonanței Guvernului nr. 71/2002 privind organizarea și funcționarea serviciilor publice de administrare a domeniului public și privat de interes local.

Articolul 17 alin.(1):„, Serviciul public de ecarisaj se realizează prin instituirea de norme privind transportul, îngrijirea și exterminarea animalelor fără stăpân, care prezintă un grad ridicat de pericol social.”

Articolul 17 alin. (2):„, Serviciul public de ecarisaj va asigura protecția câinilor conform principiilor europene de protejare a animalelor, concomitent cu protecția cetățenilor din unitatea administrativ-teritorială în care funcționează.”

Articolul 17 alin. (3):„, Serviciul public de ecarisaj va realiza următoarele:

- a) strângerea câinilor fără stăpân, pe baza reclamațiilor scrise ale persoanelor fizice sau juridice;
- b) eliberarea animalelor contra unei taxe sau cu scutire de taxă pentru organizațiile de protecție a animalelor;
- c) îngrijirea câinilor, deparazitarea, vaccinarea, sterilizarea și înregistrarea lor într-o evidență unică;
- d) reîntoarcerea câinilor în zona de unde au fost prinși, la cererea colectivității/grupului local, care își va asuma în scris răspunderea pentru ocrotirea câinilor tratați;
- e) eutanasierea câinilor bolnavi de către personal specializat al serviciului public de ecarisaj;
- f) asigurarea adăposturilor temporare pentru câini, cu avizul serviciului de specialitate sanitar-veterinar.”

Articolul 17 alin. (4):„, Conform normelor europene, câinii sunt considerați animale comunitare, în acest sens fiind interzise:

- a) omorârea câinilor în afara instituțiilor specializate;
- b) prinderea și maltratarea câinilor;
- c) organizarea luptelor cu câini.”

Articolul 17 alin. (5):, Contravaloarea prestațiilor efectuate prin serviciul public de ecarisaj se va achita astfel:

- a) persoanele fizice vor achita tarifele stabilite de serviciul public de ecarisaj;
- b) pentru efectuarea operațiunilor de deparazitare, vaccinare, sterilizare la cererea clienților, aceștia vor achita tarifele propuse de serviciul public de ecarisaj și aprobate de consiliul local;
- c) pentru asigurarea adăpostirii temporare a câinilor va fi achitată contravaloarea hranei și a chiriei pentru adăpost.”

Articolul 17 alin. (6):, Autoritățile administrației publice locale vor coopera cu autoritățile administrației publice centrale care utilizează câini în diverse scopuri - pază, salvare de vieți omenești Ministerul Apărării Naționale, Ministerul Administrației și Internelor, Asociația Vânătorilor și Pescarilor Sportivi.”

Concluzia 1: Din perspectiva legala, delegarea gestiunii serviciului pentru gestionarea câinilor fără stăpân al Comunei ORBENI intruneste conditiile legale necesare.

3.2. Premisele tehnice ale serviciilor necesare

Serviciul pentru gestionarea câinilor fără stăpân se realizeaza prin instituirea de norme privind capturarea, transportul, îngrijirea și eutanasierea câinilor fără stăpân, a celor care suferă de boli incurabile constatate de medicul veterinar, câini agresivi sau cei neadaptați conform principiilor europene de protejare a animalelor, concomitent cu protecția cetățenilor din unitatea administrativ teritorială în care funcționează.

Concesionarul serviciului pentru gestionarea câinilor fără stăpân are ca obiect de activitate gestionarea câinilor fără stăpân de pe domeniul public/privat al comunei ORBENI, Județul Bacau.

Prin expresia „câine fără stăpân ” se înțelege orice câine crescut, adapostit pe domeniul public/privat al comunei ORBENI, în locuri publice sau în spațiile adiacente acestora, în afara proprietății stăpânului sau deținătorului acestuia, necontrolat, nesupravegheat, liber, abandonat, inclusiv cei identificați prin microcipare sau alt mijloc alternativ de identificare, stabilit de Autoritatea Naționala Sanitar Veterinara și pentru Siguranța Alimentelor.

Obiectul concesiunii este Serviciul de gestionare a câinilor fără stăpân din Comuna ORBENI, care presupune următoarele activități:

14

- capturarea câinilor fără stăpân conform metodelor prevăzute de legislația în vigoare, respectiv prin folosirea armelor de captură, după caz;
- transportul câinilor în adăpostul special amenajat;
- examinarea clinică și înregistrarea câinilor fără stăpân în registre speciale;
- adăpostirea, îngrijirea și hrănirea câinilor;
- eutanasierea câinilor fără stăpân cu boli incurabile dovedite prin examene clinice, de laborator sau specialitate conform legislației în vigoare;
- deparazitarea, vaccinarea antirabică, identificarea câinilor și /sau sterilizarea câinilor promovați spre adopție sau revendicare;
- revendicarea sau adopția câinilor;
- neutralizarea cadavrelor conform legislației în vigoare;
- efectuarea dezinfectiilor și dezinsecțiilor în adăpostul câinilor fără stăpân și în mijloacele de transport;
- întocmirea documentelor, proceselor verbale privind activitatea zilnică conform legislației în vigoare;

Concedentul împreună cu concesionarul au obligația de a face o evaluare a numărului de câini fără stăpân aflați pe raza unității administrativ teritoriale și să întocmească un Plan de acțiune pentru gestiunea lor.

Planul de acțiune trebuie să prevadă următoarele elemente:

- prezentarea teritoriului, respectiv suprafață și număr de locuitori;
- evaluarea numărului de câini fără stăpân sterilizați și nesterilizați de pe raza teritoriului;
- prezentarea resurselor materiale necesare, respectiv numărul mijloacelor de transport și capacitatea acestora, capacitatea de cazare totală, capacitatea de cazare alocată pentru câinii adoptați la distanță;
- prezentarea resurselor de personal necesare, respectiv: personal pentru transport, personal pentru capturare, personal pentru îngrijire;
- prezentarea acțiunilor care vor fi întreprinse;
- planificarea acțiunilor, respectiv graficul anual al acțiunilor, defalcat pe luni;
- hărți detaliate ale teritoriului cu distribuția populației de câini fără stăpân;
- termene precise pentru aplicarea măsurilor;
- termene pentru reevaluarea numărului de câini fără stăpân de pe raza teritoriului care trebuie efectuată semestrial;

Gestionarea și administrarea serviciului public de gestionare a câinilor fără stăpân se va executa astfel încât să se realizeze:

A. Capturarea câinilor

Capturarea, manipularea, încărcarea câinilor fără stăpân în autovehicule și transportul acestora se vor face cu respectarea prevederilor anexei nr. 2 la ordonanța de urgență, a prevederilor art. 14 alin. (1) din Legea nr. 205/2004, cu modificările și completările ulterioare, a prevederilor art. 3 din Regulamentul (CE) nr. 1/2005 al Consiliului din 22 decembrie 2004 privind protecția animalelor în timpul transportului și al operațiunilor conexe și de modificare a Directivelor 64/432/CEE și 93/119/CE și a Regulamentului (CE) nr. 1.255/97, a prevederilor anexei nr. I capitolul I pct. 1, pct. 2 lit. a), pct. 5 și capitolul III art. 1 pct. 1.8 lit. a), b), c), d) la Regulamentul (CE) nr. 1/2005, precum și ale art. 6 alin. (10) din Normele metodologice de aplicare a Legii nr. 205/2004 privind protecția animalelor, aprobate prin Ordinul președintelui Autorității Naționale Sanitare Veterinare și pentru Siguranța Alimentelor și al ministrului internelor și reformei administrative nr. 31/523/2008.

Serviciile specializate pentru gestionarea câinilor fără stăpân, precum și operatorii serviciilor specializate pentru gestionarea câinilor fără stăpân sunt obligați să captureze câinii în următoarea ordine:

- a)** câinii care circulă liber, fără însoțitor, din preajma școlilor, grădinițelor, locurilor de joacă pentru copii, parcurilor, piețelor publice;
- b)** câinii care circulă liber, fără însoțitor, în alte locuri publice decât cele prevăzute la lit. a);
- c)** câinii care circulă liber, fără însoțitor, în zonele periferice ale localităților.

Concesionarul are obligația de a captura câinii fără stăpân pe baza reclamațiilor scrise sau telefonice ale persoanelor fizice și juridice.

Totodată, acesta are obligația de a acționa în regim de urgență, în maxim 24 de ore, dacă reclamațiile fac referire la câini agresivi sau periculoși.

Pentru o bună gestionare a serviciului, este recomandat să existe o evidență a solicitărilor primite.

În ceea ce privește procesul de capturare a câinilor fără stăpân de pe domeniul public/privat al comunei ORBENI, concesionarul are obligația de a efectua activități de capturare după ce a primit o notificare cu cel puțin 72 de ore înainte.

Capturarea se realizează prin utilizarea de dotări speciale, echipamente de lucru și dispozitive: croșe speciale, plase, cuști-capcana, puști și pistoale cu tranchilizante sau lansatoare de serigi de uz veterinar cu produse imobilizante, respectând normele privind capturarea și transportul câinilor prevăzute de reglementările legale în vigoare.

Personalul calificat poate captura câinii cu croșe speciale sau cu plase sau cu ajutorul armelor utilitare. Pentru capturare se vor folosi croșe special formate din tije de aluminiu, având la capt o buclă care poate să gliseze sau care se poate strânge în jurul gâtului câinelui, pentru a permite persoanei calificate să țină câinele la distanță și să poată manipula.

Bucula trebuie fixată la lărgimea dorită pentru a evita strangularea câinelui, mecanismul de declanșare rapidă fiind utilizat pentru eliberarea câinelui în caz de urgență sau atunci când este pus în cușcă/

De asemenea, câinii fără stăpân mai pot fi capturați cu ajutorul cuștilor-capcană, în care se introduce mâncare și care sunt dotate cu uși mobile care cad după intrarea câinelui în cușcă, aflate pe sol și apoi încărcate în autovehicul.

Mijloacele de transport destinate câinilor fără stăpân trebuie să fie vizibil marcate cu denumirea serviciului de gestionare a câinilor fără stăpân, cu numărul de telefon, cu indicativul mijlocului de transport, dotate cu cuști individuale fixate corespunzător pentru a preveni deplasarea lor în timpul călătoriei și ventilate corespunzător.

Persoanele care capturează câini fără stăpân sunt obligate să respecte normele specifice de protecție a muncii și să fie instruite corespunzător.

Este necesar ca procesul de capturare a câinilor fără stăpân să se realizeze în echipe de câte 2, dintre care cel puțin 1 dintre ei să fie tehnician veterinar.

Totodată, pentru desfășurarea activității de capturare a câinilor fără stăpân, trebuie să existe cel puțin o mașină de transport înregistrată, în condițiile legii, pentru transportul câinilor.

Imobilizarea câinilor fără stăpân, prin administrarea de la distanță a unor substanțe stupefiante și psihotrope, cu ajutorul armelor utilitare sau sarbacanelor, trebuie efectuată sub stricta supraveghere a medicului veterinar de liberă practică, organizat în condițiile legii.

La capturarea, manipularea, încărcarea câinilor fără stăpân în autovehicule și transportul acestora se interzic următoarele:

17

- lovirea, rănirea, mutilarea în orice mod a câinilor;
- manipularea acestora într-un mod care le provoacă dureri sau suferințe inutile;
- împușcarea cu arma cu tranchilizant sau cu sarbacana a câinilor aflați în cuști sau imobilizați în lanț;
- capturarea câinilor care nu sunt foarte agresivi, nu sunt suspecti de a fi turbați sau nu sunt situați în spații inaccesibile, prin administrare de la distanță a medicamentelor stupefiante și psihotrope;
- transportarea câinilor fără cuști individuale de transport;
- transportarea câinilor în mijloace de transport neventilate corespunzător.
- La adăpostirea câinilor fără stăpân se interzic următoarele:
- nerespectarea obligativității de a hrăni de 3 ori pe zi cățelei cu vârsta cuprinsă între 6 și 12 săptămâni;
- nerespectarea obligativității de a hrăni de două ori pe zi cățelei cu vârsta cuprinsă între 12 săptămâni și 12 luni;
- privarea câinilor bolnavi sau răniți de tratament medical;
- cazarea cățelelor cu pui în boxe cu alți câini maturi;
- cazarea câinilor fără separarea acestora, potrivit criteriilor de talie și agresivitate prevăzute în anexa nr. 1 din ordonanța de urgență a Guvernului nr. 155/2001 privind aprobarea programului de gestionare a câinilor fără stăpân;
- adăpostirea câinilor în țarcuri și cuști în care podelele sunt acoperite de apă
- aruncarea cu substanțe dezinfectante peste câini în timpul procesului de curățare a boxelor.

În cadrul activității de capturare a câinilor fără stăpân, imediat după capturarea acestora, personalul specializat completează formularul individual de capturare cu informațiile minime privind câinii fără stăpân capturați.

B. Transportul câinilor în adăpostul special amenajat

Condițiile privind protecția animalelor în timpul transportului sunt reglementate prin Regulamentul Consiliului nr. 1/2005 privind protecția animalelor în timpul transportului și al operațiunilor conexe și de modificare a directivelor 64/432/CEE și 93/119/CE și a Regulamentului Consiliului nr. 1.255/97/CE, publicat în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene nr. 3 din 5 ianuarie 2005, și prin Regulamentul Consiliului nr. 1.255/97/CE privind criteriile comunitare pentru punctele de control și de modificare a planului de rută prevăzut în anexa la Directiva 91/628/CEE, publicat în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene nr. 174 din 2 iulie 1997.

Transportul câinilor fără stăpân la adăpost se va face respectând următoarele condiții:

- câinii docili pot fi transportați până la adăposturi în vehicule închise de tip camionetă;
- câinii se vor transporta în cuști individuale;
- se va utiliza un sistem care să reducă la minimum manipularea directă a animalului;
- cuștile pentru transportul animalelor trebuie să fie alese în funcție de talia animalului, trebuie să fie întotdeauna mai lungă decât corpul animalului, trebuie să fie fabricate din materiale solide pentru a rezista la uzura și pot fi fabricate din material plastic;
- fiecare câine trebuie să aibă o cușcă separată. Trebuie să existe o cușcă separată pentru câinii morți și pentru câinii bolnavi;
- șoferii vehiculelor trebuie să fie instruiți să acorde ajutor câinilor bolnavi și răniți;
- se interzice efectuarea eutanasiei în vehicule de transport pentru câini, dar se permite tranchilizarea câinilor în suferință;

Vehiculele folosite în transportul câinilor fără stăpân la adăpost trebuie să respecte următoarele condiții:

- vehiculele trebuie să fie bine ventilate și să protejeze animalele împotriva intemperiilor naturii;
- fiecare adăpost trebuie să aibă unul sau mai multe vehicule pentru transportul câinilor;
- vehiculele trebuie să ofere câinilor siguranța, securitate, protecție împotriva intemperiilor naturii și aerisire adecvată;
- vehiculele trebuie să fie curate și vizibil marcate cu denumirea serviciului de gestionare a câinilor fără stăpân și cu numărul de telefon;

- vehiculul trebuie să posede următorul echipament: plasa, scara, cuști metalice sau din fibra de sticlă, instrumente pentru prindere, trusa de prim-ajutor;

C. Examinarea clinică și înregistrarea câinilor fără stăpân în registre speciale

Adăposturile publice și private pentru câinii fără stăpân trebuie să respecte prevederile Ordinului președintelui Autorității Naționale Sanitare Veterinare și pentru Siguranța Alimentelor nr. 80/2005 pentru aprobarea Normei sanitare veterinare și pentru siguranța alimentelor privind stabilirea documentelor și evidențelor veterinare necesare în cadrul activității de neutralizare a deșeurilor de origine animală, cu modificările și completările ulterioare.

La intrarea în adăpost, personalul responsabil are obligația de a completa formularul de capturare pentru fiecare câine preluat.

Câinii fără stăpân cu semne clinice de boală sunt înregistrați și examinați medical cu prioritate la sosirea în adăpost.

Starea de sănătate a câinilor fără stăpân cazați în adăposturi este evaluată periodic, de câte ori este necesar.

Medicul veterinar evaluează, în condițiile legii, starea generală de sănătate a câinilor cazați în adăposturi.

Documentele care dovedesc efectuarea examenelor medicale, precum și rezultatele respectivelor examene sunt arhivate împreună cu fișa de observație a câinelui fără stăpân și păstrate pentru o perioadă de minimum 3 ani.

În ceea ce privește câinii bolnavi incurabil, aceștia sunt eutanasiați în termen de 48 de ore de la stabilirea diagnosticului, dacă nu sunt adoptați în această perioadă.

Totodată, reprezentanții asociațiilor și fundațiilor pentru protecția animalelor interesate pot participa la examenul medical al câinilor, în baza unei solicitări adresate serviciilor specializate pentru gestionarea câinilor fără stăpân, respectiv operatorilor serviciilor specializate pentru gestionarea câinilor fără stăpân, precum și administratorilor adăposturilor private aflate în parteneriat cu consiliile locale, respectiv cu Consiliul General al Municipiului București.

La sediul adăposturilor publice și private pentru câinii fără stăpân trebuie să existe o evidență a tuturor tratamentelor medicale efectuate și a numărului de animale moarte. În registre speciale, vizate de medicul veterinar, organizat în condițiile legii, trebuie consemnate în mod obligatoriu următoarele datele:

- numărul unic de identificare
- data și locul capturării,
- data și ora cazării în adăpost,
- caracteristicile individuale ale animalului,
- numărul de câini fără stăpân prinși, revendicați, adoptați, menținuți în adăpost, adoptați la distanță, eutanasiați,
- motivul eutanasierii,
- substanța utilizată pentru eutanasiere,
- numele persoanei care realizează eutanasierea,
- numărul de identificare,
- numărul fișei de adopție,
- data deparazitării,
- data vaccinării antirabice,
- data sterilizării, precum și persoanele care au instrumentat manoperele respective.

Registrele speciale în care sunt consemnate toate datele menționate mai sus sunt gestionate conform procedurilor stabilite de către Autoritatea Națională Sanitară Veterinară și pentru Siguranța Alimentelor.

De asemenea, acestea trebuie să fie păstrate pe o perioadă de cel puțin 3 ani și trebuie să fie puse la dispoziția autorităților competente atunci când se efectuează inspecțiile oficiale sau la cererea acestora.

În plus față de cele menționate, la sediile adăposturilor publice și private pentru câinii fără stăpân trebuie să existe și următoarele evidențe:

- registru consum medicamente,
- registru imunologic,
- registru consum toxice,
- registru gestionare substanțe utilizate pentru eutanasiere
- acte de dezinfecție.

Concesionarul are obligația de a ține o evidență separată a câinilor periculoși și agresivi, ajunși în adăpost, capturați sau confiscați, potrivit legislației în vigoare, și anume:

- **categoria I:** câini de luptă și de atac, asimilați prin caracterele morfologice cu câinii de tipul Pitbull, Boerbull, Bandog, și metișii lor;
- **categoria a II-a:** câini din rasele Staffordshire Bull Terrier, American Staffordshire Terrier, Tosa, Rotweiler, Dog Argentinian, Mastino Napolitano, Fila Brasileiro, Mastiff, Ciobănesc Caucazian, Cane Corso și metisii lor;

D. Cazarea, îngrijirea și hrănirea câinilor

Serviciile specializate pentru gestionarea câinilor fără stăpân, respectiv operatorii serviciilor specializate pentru gestionarea câinilor fără stăpân sunt obligați să asigure tuturor animalelor cazate în adăposturile publice hrană și apă în cantitate suficientă, posibilitate de mișcare suficientă, tratament medical, îngrijire și atenție, în conformitate cu prevederile art. 5 din Legea nr. 205/2004, cu modificările și completările ulterioare, și cu prevederile anexei nr. 1 la ordonanța de urgență.

Pentru a fi îndeplinite condițiile minime pentru desfășurarea activităților de cazare, îngrijire și hrănire a câinilor fără stăpân, concesionarul trebuie să țină cont de următoarele aspecte:

▪ Cazarea animalelor

Pentru a se reduce stresul și pentru a controla bolile, câinii fără stăpân vor fi separați după următoarele criterii:

- stare de sănătate;
- vârstă;
- sex;
- grad de agresivitate.

Adăpostul în care vor fi cazați câinii fără stăpân din comuna ORBENI trebuie să îndeplinească următoarele condiții:

- pardoselile trebuie să fie în pantă, cu scurgerea spre exterior sau în canalizare, pentru a împiedica acumularea apei pe zonele de acces și trebuie să fie făcute din materiale care pot fi ușor curățate și dezinfectate;
- pereții dintre cuști trebuie să aibă cel puțin 185 cm înălțime și trebuie să împiedice scurgerea apei și a dejecțiilor de la o cușcă la alta;
- materialele utilizate pentru pereții cuștilor pot fi din cărămida tencuită și vopsită, din metal încastrat în beton, beton și plasa de sârmă;
- deasupra pereților despărțitori se pune o plasa de sârmă cu înălțimea de 60 cm;
- cuștile exterioare pot fi confecționate din plasa pe stâlpi metalici sau din lemn.

- adăpostul trebuie să aibă drenaj și instalații corespunzătoare pentru depozitarea încărcăturii de deșeuri zilnice, iar drenarea existentă la fiecare teren de alergare trebuie să împiedice contaminarea cu urina sau cu fecale a altor terenuri de alergări;
- trebuie să existe un control în ceea ce privește încălzirea, ventilația și umiditatea corespunzătoare, în vederea asigurării confortului animalelor;
- în toate zonele cu cuști trebuie să existe un mijloc de circulare a aerului fie cu ajutorul ventilatoarelor de evacuare, fie cu ajutorul unor ferestre care să poată fi deschise;
- cuștile exterioare trebuie să fie acoperite în mod obligatoriu.
- toate terenurile de alergare în aer liber, în cazul în care acestea exista, trebuie să fie dotate cu gard și porți cu lacăte pentru a împiedica îndepărtarea neautorizată a câinilor;

▪ **Spațiile pentru adăpostire și pentru intervenții medicale**

Cuștile individuale trebuie să corespundă următoarelor standarde minime:

- pentru câinii de talie mare: 120 cm x 160 cm sau 1,92 mp;
- pentru câinii de talie mijlocie: 110 cm x 148 cm sau 1,92 mp;
- pentru câinii de talie mica: 91 cm x 122 cm sau 1,10 mp;
- cuștile comune nu trebuie să adăpostească mai mult de 4 câini pe o suprafață de 6,5 mp.

Locurile împrejmuite trebuie să aibă următoarele dotări:

- să existe apa potabilă în permanentă;
- vasele de apă să fie curate și dezinfectate zilnic și întotdeauna înaintea aducerii unui nou animal în cușcă;
- vasele pentru alimentare să fie așezate astfel încât câinii să nu poată urina sau defeca în ele și să poată fi curățate și dezinfectate ușor;
- dacă spațiile nu sunt încălzite, se pun în mod obligatoriu scânduri pentru odihna și culcușuri;
- pentru culcușurile câinilor tineri se vor folosi paturi, prosoape, cutii de carton, care pot fi curățate și dezinfectate ușor.

Conform prevederilor legale, spațiul pentru primire trebuie să fie corespunzător acțiunilor de adopție, sala pentru eutanasiere și locul de depozitare a cadavrelor nu vor fi accesibile publicului, iar în limita posibilităților pentru cadavre se vor folosi saci de plastic.

De asemenea, fiecare adăpost va fi dotat cu o sala de chirurgie sau cu mai multe, în funcție de capacitate, cu respectarea normelor sanitare veterinare în vigoare. În aceste săli se vor desfășura intervențiile chirurgicale de castrare a animalelor, precum și eutanasierea.

▪ **Controlul bolilor**

Zilnic fiecare câine fără stăpân de pe raza comunei ORBENI va fi examinat clinic, iar orice eveniment medical va fi înregistrat în fișa individuală și în registrul central.

Examinarea se va face de către medicul veterinar al adăpostului sau în lipsa acestuia, de către tehnicianul veterinar. În acest sens, se va instrui fiecare membru al personalului să recunoască semnele de boala și să le aducă la cunoștința personalului veterinar.

▪ **Hrănirea câinilor și curățenia adăposturilor**

Hrănirea câinilor fără stăpân din comuna ORBENI, județul Bacau se va realiza respectând următoarele condiții, conform prevederilor legale în vigoare:

- câinii în vârstă de 6-12 săptămâni vor fi hrăniți de 3 ori pe zi;
- câinii în vârstă de peste 12 săptămâni până la 12 luni vor fi hrăniți de doua ori pe zi;
- câinii peste un an vor fi hrăniți o data pe zi;
- hrana trebuie să fie întotdeauna proaspătă;
- hrana va fi administrată individual și supravegheat;

Adăpostul prevăzut pentru câinii fără stăpân din comuna ORBENI, județul Bacau va funcționa respectând următoarele condiții de igienă, conform prevederilor legale în vigoare:

- toate cuștile, boxele și spațiile închise vor fi spălate și dezinfectate zilnic;
- fiecare spațiu de cazare va fi curățat și dezinfectat înainte de intrarea unui nou animal;
- în timpul curățeniei se va evita contactul apei sau al dezinfectantului cu animalele;

E. Sterilizarea și vaccinarea câinilor fără stăpân

Concesionarul serviciului are obligația să asigure îngrijirea, deparazitarea, vaccinarea și sterilizarea conform prevederilor art.17 lit.c) din HG nr. 955/2004 și anexele 1 și 2 din OUG nr.155/2001 cu modificările și completările ulterioare.

Concesionarul are obligația de a încadra cel puțin 1 medic veterinar și cel puțin 1 tehnician veterinar pentru evidență și supraveghere, 1 șofer, 1 îngrijitor.

De asemenea, în cadrul adăpostului trebuie să existe o persoană desemnată pentru ținerea evidențelor prevăzute de legislația în vigoare.

Persoanele fizice sau juridice, asociațiile și fundațiile pentru protecția animalelor care dețin câini de rasă comună sau metiși ai acestora pe teritoriul țării au obligația să îi sterilizeze conform prevederilor legale în vigoare.

Deținătorii câinilor de rasă comună sau metişilor au obligația să sterilizeze puii astfel:

a) femelele la vârsta de 4-6 luni;

b) masculii la vârsta de 6-8 luni;

Câinii fără stăpân care nu aparțin rasei comune nu vor fi sterilizați în situația în care sunt revendicați sau adoptați.

Serviciile specializate pentru gestionarea câinilor fără stăpân, respectiv operatorii serviciilor specializate pentru gestionarea câinilor fără stăpân au obligația să sterilizeze câinii de rasă comună sau metişii acestora revendicați, adoptați sau menținuți în adăpost, precum și femelele gestante. Sterilizarea femelelor gestante, a femelelor revendicate, adoptate sau menținute în adăpost se realizează cu prioritate.

Sterilizarea câinilor fără stăpân de rasă comună sau a metişilor acestora revendicați, adoptați sau menținuți în adăposturi publice se realizează în mod obligatoriu; sterilizarea se va realiza prin orhidectomie pentru masculi și ovariohisterectomie pentru femele.

Deținătorii de femele nesterilizate au obligația de a declara gestațiile, fătările, precum și numărul de pui fătați oricărui medic veterinar de liberă practică, organizat în condițiile legii, sau medicului veterinar de liberă practică împuternicit în conformitate cu prevederile art. 15 alin. (2) din Ordonanța Guvernului nr. 42/2004 privind organizarea activității sanitar veterinare și pentru siguranța alimentelor, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 215/2004, cu modificările și completările ulterioare.

Declararea gestațiilor se face imediat ce acestea au fost sesizate de deținător, iar declararea fătărilor și a numărului de pui fâțați se face în maximum 10 zile de la fătare.

Efectuarea operațiunii de sterilizare este consemnată în carnetele de sănătate ale câinilor și în Registrul de evidență a câinilor cu stăpân de către medicii veterinari de liberă practică, organizați în condițiile legii.

Consiliile locale pot subvenționa total sau parțial sterilizarea câinilor cu stăpân ce aparțin rasei comune sau a metişilor acestora aflați pe raza unității administrativ-teritoriale, prin concesionarea, a operațiunilor de sterilizare către unul sau mai mulți medici veterinari de liberă practică, organizați în condițiile legii.

Deținătorii de câini de rasă comună sau metişii ai acestora care doresc să beneficieze de subvenționarea sterilizării câinilor pe care îi dețin depun o solicitare în acest sens la consiliile locale. Consiliile locale transmit persoanelor care au făcut solicitarea, adresa cabinetelor medicale veterinare de liberă practică către care s-a făcut concesionarea sterilizărilor împreună cu un bon de ordine cu numele și adresa deținătorului câinelui, care va fi parafat și semnat de medicul veterinar după efectuarea operației de sterilizare.

Se interzice sterilizarea câinilor de rasă comună sau a metişilor acestora a căror stare de sănătate nu permite efectuarea respectivei operații medicale, precum și a câinilor utilitari.

Motivele medicale ale exceptării câinilor de la sterilizare trebuie menționate de medicul veterinar de liberă practică, organizat în condițiile legii, în carnetul de sănătate al câinelui și în Registrul de evidență a câinilor cu stăpân.

Sterilizarea câinilor de rasă comună sau a metişilor acestora se poate efectua și cu ajutorul clinicilor veterinare mobile.

Deținătorii de câini sunt obligați ca, la ieșirea cu aceștia în spațiile publice, să aibă asupra lor carnetul de sănătate al acestora.

În carnetele de sănătate ale câinilor este obligatorie consemnarea numărului microcipului, a sterilizării, în cazul câinilor de rasă comună și al metişilor acestora, iar în cazul celor exceptați de la sterilizare, motivele medicale ale exceptării câinilor de la sterilizare.

În vederea menținerii igienei în spațiile publice, deținătorii de câini au următoarele obligații:

a) să ridice dejecțiile produse de animalele pe care le dețin din spațiile publice, din spațiile adiacente acestora, din holurile și din căile de acces ale spațiilor locative;

b) să nu arunce dejecții animaliere în spațiile publice, în spațiile adiacente acestora, în holurile și în căile de acces ale spațiilor locative.

F. Revendicarea și adopția

Serviciile specializate pentru gestionarea câinilor fără stăpân, respectiv operatorii serviciilor specializate pentru gestionarea câinilor fără stăpân au obligația de a promova adopția și revendicarea acestora și de a informa constant populația cu privire la programul de funcționare a adăposturilor publice pentru câinii fără stăpân, asigurând transparența.

Pentru a îndeplini prevederile legale, serviciile specializate pentru gestionarea câinilor fără stăpân, respectiv operatorii serviciilor specializate pentru gestionarea câinilor fără stăpân trebuie să desfășoare următoarele activități:

- a)** să amenajeze panouri speciale la intrarea în adăposturile publice pentru câinii fără stăpân și în spațiile pentru primirea vizitatorilor din incinta adăposturilor publice;
- b)** crearea de website-uri pentru accesul publicului;
- c)** organizarea periodică de târguri de adopție a câinilor fără stăpân;

Panourile de afișaj trebuie să conțină cel puțin următoarele informații:

- 1.** data și locul capturării fiecărui lot de câini, precum și numărul cuștilor în care câinii respectivi sunt cazați;
- 2.** adresa sediului serviciului specializat pentru gestionarea câinilor fără stăpân, adresa adăposturilor publice, adresele de e-mail, precum și numerele de telefon;
- 3.** programul de vizitare a adăposturilor publice și programul de revendicare a câinilor fără stăpân;

Serviciile specializate pentru gestionarea câinilor fără stăpân, respectiv operatorii serviciilor specializate pentru gestionarea câinilor fără stăpân pot încheia parteneriate cu organizațiile de protecție a animalelor interesate de promovarea adopțiilor și sterilizarea câinilor.

În cazul în care câinele fără stăpân intrat în adăpostul public este identificat printr-un mijloc de identificare aprobat potrivit legii, serviciile specializate pentru gestionarea câinilor fără stăpân, respectiv operatorii serviciilor specializate pentru gestionarea câinilor fără stăpân au următoarele obligații:

- a)** să stabilească identitatea proprietarului, pe baza datelor de identificare ale câinelui din Registrul de evidență a câinilor cu stăpân;

b) să notifice proprietarul câinelui, în termen de maximum 24 ore, prin telefon, e-mail sau prin alte mijloace în baza datelor înregistrate în Registrul de evidență a câinilor cu stăpân.

Proprietarii care constată dispariția câinelui sau care sunt anunțați de operatorii serviciilor specializate pentru gestionarea câinilor fără stăpân că animalul se află în custodia lor au obligația să se prezinte la adăposturile publice, să revendice și să preia câinii pe care îi dețin, în termen de maximum 7 zile de la data anunțului.

Pentru recuperarea câinilor revendicați, proprietarii vor achita contravaloarea sumelor cheltuite pe perioada staționării acestora în adăpost, în cuantumul stabilit prin hotărârea consiliului local, respectiv prin Hotărârea Consiliului General al Municipiului București.

Serviciile specializate pentru gestionarea câinilor fără stăpân, respectiv operatorii serviciilor specializate pentru gestionarea câinilor fără stăpân au obligația să înapoieze câinii revendicați imediat după înregistrarea și verificarea veridicității cererii de revendicare, potrivit programului de lucru.

Câinii fără stăpân pot fi revendicați pe toată perioada de staționare în adăposturile publice.

În perioada celor 14 zile lucrătoare de staționare a câinelui fără stăpân în adăpostul public, proprietarul care revendică are prioritate în fața persoanei care intenționează să adopte același câine, chiar și în cazul în care cererea de adopție este anterioară cererii de revendicare.

După expirarea primelor 7 zile lucrătoare de staționare a câinelui în adăpost, în cazul în care câinele nerevendicat a fost deja adoptat, proprietarul are dreptul să recupereze câinele de la adoptator dacă dovedește că a fost în imposibilitate de a introduce cererea de revendicare în primele 7 zile lucrătoare.

Adopția câinilor se face gratuit, pe baza declarației-angajament, cererile de adopție se pot introduce imediat ce câinele a fost cazat în adăpostul public, iar preluarea câinelui de către adoptator se poate face începând cu a 8-a zi lucrătoare din momentul cazării câinelui în adăpost, dacă acesta nu a fost revendicat.

În cazul în care câinele adoptat va fi ținut într-un spațiu deschis aflat pe proprietatea privată, adoptatorul trebuie să facă dovada proprietății sau posesiei unei suprafețe de teren care să permită amplasarea unor padocuri sau a unor cuști, cu respectarea prevederilor art. 6 alin. (4) și (6) din Normele metodologice de aplicare a Legii nr. 205/2004 privind protecția animalelor, aprobate prin Ordinul președintelui Autorității

Naționale Sanitare Veterinare și pentru Siguranța Alimentelor și al ministrului internelor și reformei administrative nr. 31/523/2008.

În cazul în care câinele adoptat va fi adăpostit în locuința adoptatorului, acesta trebuie să facă dovada existenței unei suprafețe locative de minimum 2,5 metri pătrați pentru fiecare câine adoptat.

De asemenea, persoana care adoptă mai mult de 2 câini din adăposturile publice și îi adăpostește într-un imobil, aceasta trebuie să prezinte în momentul depunerii cererii de adopție acordul asociațiilor de proprietari sau, după caz, al vecinilor.

Asociațiile și fundațiile pentru protecția animalelor care dețin adăposturi, precum și persoanele fizice și juridice cu sediul sau domiciliul în străinătate, care intenționează să adăpostească animalele adoptate în afara țării, sunt exceptate de la obligația prezentării acordului vecinilor.

Asociațiile și fundațiile de profil care nu dețin un adăpost sau nu au contract cu un adăpost autorizat, reprezentanții acestora au obligația de a întocmi o declarație cu adresa la care câinii pot fi transferați până la adopția lor.

În cazul în care există câini cu condiții medicale care necesită îngrijiri medicale de specialitate, asociațiile și fundațiile de profil pot prelua câinii fără a aștepta termenul legal de adopție, cu obligativitatea acestora de a nu mai da câini spre adopție înainte de împlinirea termenului legal de revendicare.

Adopția la distanță a câinilor fără stăpân. Prelungirea perioadei de staționare în adăpost a câinilor nerevendicați, neadoptați direct și neadoptați la distanță

Începând cu a 8-a zi de staționare a câinilor fără stăpân în adăpostul public, aceștia pot fi adoptați la distanță de către persoane fizice și juridice din țară și din străinătate prin completarea unei declarații-angajament

Câinii adoptați la distanță trebuie identificați, înregistrați în Registrul de evidență a câinilor cu stăpân, deparazitați, vaccinați, sterilizați și relocați în alte cuști special destinate.

După completarea formularului de adopție la distanță și identificarea câinilor adoptați prin această procedură, serviciile specializate pentru gestionarea câinilor fără stăpân, respectiv operatorii serviciilor specializate pentru gestionarea câinilor fără stăpân au obligația să prelungească termenul de adăpostire a câinilor adoptați pe durata respectării de către adoptator a obligațiilor materiale asumate prin declarația de adopție la distanță.

Operatorii serviciilor specializate pentru gestionarea câinilor fără stăpân sunt obligați să îl anunțe, în termen de două zile lucrătoare, pe adoptatorul la distanță în legătură cu orice situație care intervine în starea de sănătate a câinelui adoptat.

Persoanele care adoptă la distanță câini fără stăpân suportă toate cheltuielile necesare pentru menținerea câinilor în adăpost.

Cheltuielile de întreținere în adăposturile publice a câinilor fără stăpân adoptați la distanță sunt stabilite prin hotărâre a consiliului local, respectiv prin hotărârea Consiliului General al Municipiului București.

Autoritatea Națională Sanitară Veterinară și pentru Siguranța Alimentelor va publică și va actualiza pe site-ul oficial al instituției, în termen de 30 de zile, spre informare, lista costurilor estimative pentru hrana uscată, medicamente de uz veterinar și unele materiale, conform prețurilor de pe piață.

Costurile eventualelor tratamente medicale se aduc la cunoștință adoptatorilor la distanță de către operatorii serviciilor specializate pentru gestionarea câinilor fără stăpân, înainte ca acestea să fie efectuate; decizia de a trata câinele și, implicit, de a suporta costurile aferente tratamentelor medicale aparține adoptatorului, care trebuie să și-o exprime în termen de 24 de ore de la luarea la cunoștință a acestora, urmând ca acestea să fie achitate în termen de 5 zile de la finalizarea tratamentelor.

Serviciile specializate pentru gestionarea câinilor fără stăpân, respectiv operatorii serviciilor specializate pentru gestionarea câinilor fără stăpân au obligația să utilizeze donațiile efectuate de persoanele care adoptă la distanță, numai pentru întreținerea și, după caz, tratarea câinilor adoptați prin această procedură.

Adopția la distanță încetează dacă adoptatorul nu respectă, pentru o perioadă de 14 zile lucrătoare consecutive, obligațiile asumate prin declarația de adopție la distanță sau dacă acesta nu comunică decizia de a trata câinele și, implicit, de a suporta costurile aferente tratamentelor medicale.

Serviciile specializate pentru gestionarea câinilor fără stăpân, respectiv operatorii serviciilor specializate pentru gestionarea câinilor fără stăpân au obligația să dea curs cererilor de adopție la distanță în limita capacității de adăpostire.

Până la ridicarea tuturor câinilor de pe teritoriul unității administrativ-teritoriale, numărul celor adoptați la distanță nu poate ocupa mai mult de o treime din locurile disponibile în adăposturi.

Serviciile specializate pentru gestionarea câinilor fără stăpân, respectiv operatorii serviciilor specializate pentru gestionarea câinilor fără stăpân pot prelungi cazarea peste perioada de 14 zile lucrătoare pentru câinii care nu au fost revendicați, adoptați sau adoptați la distanță, dacă există spații suficiente de cazare și resurse financiare pentru întreținerea lor.

Prelungirea termenului de cazare a animalelor se face printr-o decizie a împuternicitului primarului, pentru fiecare câine în parte.

G. Eutanasierea câinilor fără stăpân

Eutanasierea reprezintă un act de sacrificare prin procedee rapide și nedureroase, fiind singura procedură admisă de suprimare a vieții câinilor fără stăpân.

Eutanasierea câinilor se face conform ghidului pentru eutanasierea animalelor, aprobat de către Colegiul Medicilor Veterinari, în conformitate cu recomandările Organizației Mondiale pentru Sănătate Animală, cu respectarea prevederilor Legii nr. 60/2004 privind ratificarea Convenției europene pentru protecția animalelor de companie, semnată la Strasbourg la 23 iunie 2003.

Cadavrele câinilor eutanasiați, morți în adăpost din alte cauze sau colectate de pe străzi vor fi transportate și eliminate cu respectarea strictă a prevederilor Regulamentului (CE) nr. 1.069/2009 al Parlamentului European și al Consiliului din 21 octombrie 2009 de stabilire a unor norme sanitare privind subprodusele de origine animală și produsele derivate care nu sunt destinate consumului uman și de abrogare a Regulamentului (CE) nr. 1.774/2002 (Regulament privind subprodusele de origine animală) și ale Ordinului președintelui Autorității Naționale Sanitare Veterinare și pentru Siguranța Alimentelor nr. 80/2005 pentru aprobarea Normei sanitare veterinare și pentru siguranța alimentelor privind stabilirea documentelor și evidențelor veterinare necesare în cadrul activității de neutralizare a deșeurilor de origine animală, cu modificările și completările ulterioare.

Totodată, fiecare adăpost de câini trebuie să aibă încheiat un contract cu o unitate de ecarisare/neutralizare a cadavrelor autorizată sanitar-veterinar sau să dețină instalații proprii de incinerare, autorizate conform prevederilor Regulamentului (CE) nr. 1.069/2009.

Pot fi eutanasiați, conform prevederilor legale, câinii fără stăpân care:

- sunt diagnosticați cu boli incurabile în urma examenului medical efectuat, numai cu permisiunea proprietarului;

Eutanasierea câinilor este efectuată numai de către medicii veterinari de liberă practică, organizați în condițiile legii, care au contractat servicii veterinare pentru activitățile specifice prevăzute de prezentele norme metodologice, potrivit prevederilor legale.

H. Incinerarea cadavrelor

Incinerarea cadavrelor presupune neutralizarea deșeurilor de origine animală de către societăți avizate conform legislației în vigoare.

Cadavrele câinilor eutanasiați, morți în adăpost din alte cauze sau colectate de pe străzi vor fi transportate și eliminate cu respectarea strictă a prevederilor Regulamentului (CE) nr.1069 al Parlamentului European și al Consiliului din 21 octombrie 2009 de stabilire a unor norme sanitare privind subproduse de origine animală și produsele derivate care nu sunt destinate consumului uman și abrogare a Regulamentului (CE) nr. 1774/2002 (Regulament privind subprodusele de origine animală) și ale Ordinului președintelui Autorității Naționale Sanitare Veterinare și pentru Siguranța Alimentelor nr.80/2005 pentru aprobarea Normei sanitare veterinare și pentru siguranța alimentelor privind stabilirea documentelor și evidențelor veterinare necesare în cadrul activității de neutralizare a deșeurilor de origine animală, cu modificările și completările ulterioare.

Cadavrele câinilor vor fi transportate cu mijloace de transport special destinat pentru această activitate și vor fi depozitate în lăzi frigorifice până când vor fi predate societății de neutralizare, autorizată cu care adăpostul are contract

Concesionarul, trebuie să încheie în termen de maxim 30 zile contract cu o unitate de neutralizare a cadavrelor autorizată sanitar-veterinar sau să dețină instalații proprii de incinerare, autorizate conform prevederilor Regulamentului (CE) nr.1069/2009.

I. Controlul activității de gestionare a câinilor fără stăpân

În scopul verificării modului de aplicare a prevederilor O.U.G. nr.155/2001, cu modificările și completările ulterioare, de către concesionar, pentru gestionarea câinilor fără stăpân, respectiv, reprezentanții Autorității Naționale Sanitare Veterinare și pentru Siguranța Alimentelor și ai direcțiilor sanitar-veterinare și pentru siguranța alimentelor județene, au acces în adăposturi, săli de tratamente, spații de depozitare a cadavrelor, spații de depozitare a hranei, alte anexe, precum și dreptul de a solicita și primi orice documente și de a verifica orice dotări ale serviciilor publice și ale adăposturilor, autovehicule, arme utilitare, stocuri de hrană, de medicamente și de substanțe dezinfectante.

Autoritatea Națională Sanitară Veterinară și pentru Siguranța Alimentelor și direcțiile sanitar-veterinare și pentru siguranța alimentelor județene, vor elabora planuri de control pentru a verifica derularea planurilor de gestiune a populației de câini fără stăpân elaborate și aplicate de către concesionar pentru gestionarea câinilor fără stăpân.

Concluzia 2: Din perspectiva tehnica si a tipurilor de servicii identificate ca fiind necesare, delegarea gestiunii serviciului pentru gestionarea câinilor fără stăpân al Comunei ORBENI intruneste conditiile legale necesare.

3.3. Resursele necesare exploatarii si operarii

Serviciul pentru gestionarea câinilor fără stăpân al comunei ORBENI trebuie să asigure prestarea în regim continuu pentru toți utilizatorii din raza de acoperire, respectând condițiile tehnice ale fiecărei activități.

Serviciul pentru gestionarea câinilor fără stăpân din comuna ORBENI trebuie să îndeplinească următoarele obiective:

- îmbunătățirea condițiilor de viață ale cetățenilor;
- promovarea calității și eficiența serviciului pentru gestionarea câinilor fără stăpân;
- dezvoltarea durabilă a serviciilor;
- protecția și conservarea mediului înconjurător și a sănătății populației;
- gestionarea corespunzătoare a deșeurilor de origine animală;
- menținerea condițiilor sanitare în conformitate cu normele de igienă și sănătate publică;
- protecția animalelor;
- satisfacerea cerințelor și nevoilor comunităților locale;
- continuitatea serviciului;

Pentru preluarea reclamațiilor

Pentru preluarea reclamațiilor și sesizărilor concesionarul va alocă un număr de telefon public (linie telefonică fixă) care va fi făcut cunoscut în mass-media. Preluarea reclamațiilor se va face 24 ore pe zi inclusiv sărbătorile legale.

Concesionarul va asigura pe toată durata contractului de concesiune o persoană de contact care va primi și înregistra toate sesizările cu privire la activitățile desfășurate în cadrul serviciului, va transmite aceste sesizări echipelor de capturare, va urmări soluționarea lor și va oferi orice alte informații publice cu privire la serviciul pentru gestionarea câinilor fără stăpân din comuna ORBENI.

Pentru personal minim - ofertantul trebuie să dețină personal de specialitate, după cum urmează :

- 1 medic veterinar, angajat cu carte de muncă sau prin contract de colaborare;
- 1 tehnician veterinar, angajat cu carte de muncă sau prin contract de colaborare;
- 1 sofer;
- 2 muncitori pentru echipele mobile de capturare a câinilor fără stăpân;
- 1 îngrijitor;
- o persoană responsabilă de întocmirea de evidențe și fișe conform legislației în vigoare;

Pentru personalul nominalizat cu îndeplinirea contractului, se vor prezenta după caz următoarele documente: documente din care să rezulte că persoanele nominalizate sunt angajate ale ofertantului sau, după caz angajament de participare/ declarație de disponibilitate al /ale persoanei / persoanelor responsabile pentru îndeplinirea contractului (dacă ofertantul nu are angajat astfel de persoană / persoane);

Se va prezenta de către fiecare ofertant în parte lista personalului utilizat pentru prestarea serviciului pentru gestionarea câinilor fără stăpân al comunei ORBENI.

Pentru Utilaje

Ofertantii trebuie sa faca dovada detinerii (prin intermediul documentelor) a unei dotari minime (ce poate fi prezentata sub diverse forme: in proprietate/inchiriere/alte forme de detinere/ angajament de de punere la dispozitie) ,asa cum sunt acestea specificate si in caietul de sarcini, respectiv:

- 1 autovehicul amenajat special și autorizat în condițiile legii pentru transportul câinilor capturați;
- minim 2 crose telescopice;
- 1 puscă cu tranchilizante;

Se vor prezenta documente care atesta detinerea (dotare proprie/ inchiriere sau alte forme de punere la dispozitie) a echipamentelor tehnice, utilaje instalatiile si echipamentele tehnice declarate.

Pentru Autorizații și atestate

Ofertanții vor face dovada existenței autorizatiilor legale pentru prestarea serviciilor de ecarisare a animalelor de pe domeniul public, și anume :

- autorizatie sanitara de functionare;
- autorizatie de mediu;
- autorizatie sanitar-veterinara;
- documente din care să rezulte deținerea unui spațiu adecvat, autorizat conform legislației în vigoare;
- contract pentru incinerarea cadavrelor de catre o societate autorizata;

3.4. Concluzia fezabilitatii tehnice

Din analiza efectuata, consideram ca sunt intrunite premisele tehnice ce sustin delegarea serviciului pentru gestionarea câinilor fără stăpân al comunei ORBENI.

IV. Fezabilitatea economica si financiara

4.1. Optiunile economice ale atingerii obiectivelor

4.1.1. Identificarea optiunilor

Pentru atingerea obiectivului vizat, acela de a administra in conditii de maxima eficienta infrastructura detinuta, sunt posibile 2 scenarii/optiuni:

- **Optiunea 1:** administrarea si operarea acestuia de catre personalul propriu al proprietarului infrastructurii – Comuna ORBENI
- **Optiunea 2:** administrarea si operarea acestuia de catre o entitate terta selectata conform legislatiei in vigoare (contract servicii in baza L98/2016 sau contract delegare servicii conform L100/2016)

4.1.2. Analiza comparativa a optiunilor

Analiza optiunilor este necesara pentru a asigura fezabilitatea economica si financiara a modelului de urmat.

Analiza optiunii 1: administrarea si operarea acestuia de catre personalul propriu– Comuna ORBENI.

Aceasta optiune presupune ca administrarea si operarea serviciului pentru gestionarea câinilor fără stăpân sa fie de catre personalul propriu al Comunei ORBENI.

La acest moment, aceasta optiune nu poate fi luata in calcul deoarece:

- Comuna ORBENI nu detine resurse umane necesare asigurarii cerintelor legale
- Comuna ORBENI nu deține resurse financiare pentru achizitionarea tuturor resurselor materiale gestiunii acestui serviciu

Analiza optiunii 2: administrarea si operarea acestuia de catre o entitate terta selectata conform legislatiei in vigoare (contract servicii in baza L98/2016 sau contract delegare servicii conform L100/2016).

Avantajele optiunii 2:



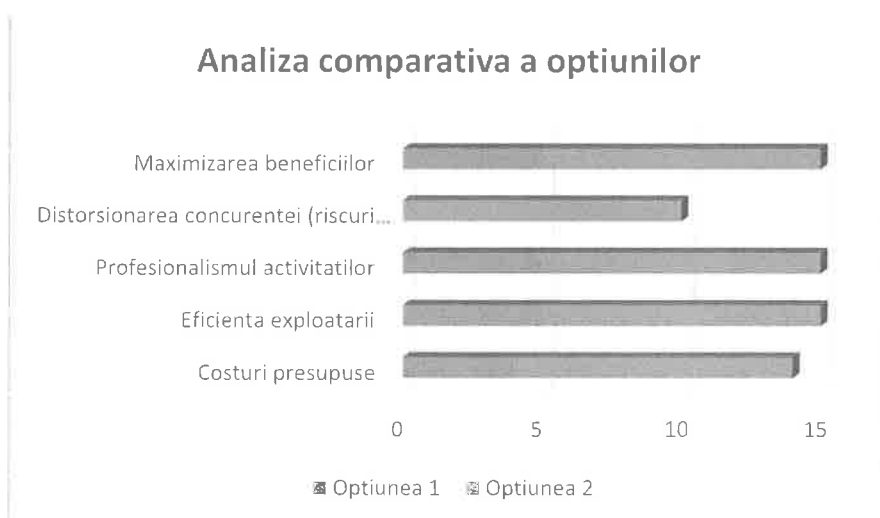
- Eficienta in exploatarea optima a serviciului prin specialisti
- Economii de resurse prin apelarea la firme cu experienta in aceasta activitate
- Exploatarea serviciului intr-un mediu concurential, de catre un operator privat, fara riscul de a distorsiona concurenta
- Posibilitatea maximizarii beneficiilor economice obtinute de catre Comuna ORBENI
- Posibilitatea impunerii unor obiective clare de atins prin contract

Dezavantajele optiunii 2:

- Timpul alocat (necesar) pentru realizarea unei selectii pentru un operator privat

Analiza comparativa a optiunilor/scenariilor

Nr. crt.	Factor de comparatie	Optiunea 1	Optiunea 2
1	Costuri presupuse	4	10
2	Eficienta exploatarei	5	10
3	Profesionalismul activitatilor	5	10
4	Distorsionarea concurentei (riscuri concurentiale)	0	10
5	Maximizarea beneficiilor	5	10
0 minim	10 maxim	19	50



4.2. Costurile generate pe durata ciclului de viata

Estimarea costurilor pe durata ciclului de viata s-a facut tinand cont de urmatoarele premise:

1. Cele doua optiuni posibile – luate in calcul si detaliate mai sus
2. Durata de viata a infrastructurii
3. Tipurile de servicii si lucrari ce pot interveni

Costurile generate in cazul delegarii sunt estimate in baza urmatoarei algoritmi:

A. Costuri pentru serviciul de gestionare a câinilor fără stăpân

Aceste costuri sunt comparate cu cele inregistrate de catre Comuna ORBENI pentru ultimii 3 ani. Din aceste calcule a rezultat un cost de 5.723,73 lei pentru serviciul de gestionare a câinilor fără stăpân.

B. Costurile de forta de munca

Pentru desfasurarea contractului sunt necesare min urmatoarele resurse umane:

- 1 medic veterinar;
- 1 tehnician veterinar;
- 1 sofer;
- 2 muncitori pentru echipele mobile de capturare a câinilor fără stăpân;
- 1 îngrijitor;
- o persoană responsabilă de întocmirea de evidențe și fișe conform legislatiei în vigoare;

In conformitate cu cerintele minime necesare, asa cum sunt ele descrise mai sus, costurile estimate cu forma umana sunt de maxim 383.315,63 lei/an.

Elemente de cost estimative	Anul 1	Anul 2	Anul 3	Anul 4	Anul 5
Costuri personal	252.000,00	252.000,00	252.000,00	252.000,00	252.000,00
Costuri transport	31.500,00	31.500,00	31.500,00	31.500,00	31.500,00
Costuri amortizare investitiei	23.625,00	23.625,00	23.625,00	23.625,00	23.625,00
Costuri cu obiectele de inventar si consumabilele	41.343,75	41.343,75	41.343,75	41.343,75	41.343,75
Alte costuri	34.846,88	34.846,88	34.846,88	34.846,88	34.846,88

TOTAL	383.315,63	383.315,63	383.315,63	383.315,63	383.315,63
--------------	-------------------	-------------------	-------------------	-------------------	-------------------

4.3. Veniturile generate pe durata ciclului de viata

1. Estimarea veniturilor pe durata ciclului de viata s-a facut tinand cont de urmatoarele premise: Cele doua optiuni posibile – luate in calcul si detaliate mai sus
2. Durata de viata a serviciului
3. Tipurile de servicii ce pot interveni

Veniturile generate in cazul de fata pot fi estimate plecand de la cheltuielile directe, cele indirecte si marja de profit. Avend in vedere o marje a costurilor indirecte de 10% si o marja a profitului de 10% - rezulta ca valoarea veniturilor pe durata celor 10 ani sunt de maxim **2.108.235,94 lei**.

Datele de mai sus, sunt in optiunea in care toata activitatea ar fi organizata doar pentru UAT COMUNA ORBENI, insa in general activitatea deserveste un numar mult mai mare de UAT-uri. Tinand cont de numarul de caini comunitari pe care UAT-ul analizat preconizeaza sa ii aiba anual (ca medie), se estimeaza ca veniturile sunt de circa 160.000 -200.000,00 ron pentru 10 ani si de maxim 300.000 lei pentru 15 ani (in cazul in care se prelungeste cu pana la 50%).

4.4. Concluzia fezabilitatii financiare– din perspectiva implementarii in regim de concesionare

Din perspectiva fezabilitatii economice a implementarii in regim de concesionare a delegarea a exploatarei Servicului de gestionare a câinilor fără stăpân al Comunei ORBENI, putem afirma ca sunt intrunite premisele financiare.

V. Aspectele de mediu

Protecția mediului constituie o obligație a autorităților administrației publice și locale, precum și a tuturor persoanelor fizice, juridice, statul recunoscând tuturor persoanelor dreptul la un mediu sănătos.

Pe perioada derulării activității serviciului de gestionare a câinilor fără stăpân se vor respecta condițiile impuse de legislația privind protecția mediului emise de autoritățile de mediu competente, și va urmări reducerea degradării mediului amenajat (zone verzi) și reducerea poluării cu fecale a căilor de acces și spațiilor verzi.

Astfel, din punct de vedere al aspectelor de mediu, indiferent de forma de exploatare, efectele cu privire la implicațiile sociale pot fi considerate pozitive și susțin premisa contractului de concesiune a serviciilor de exploatare și operare.

VI. Aspectele sociale

Eficienta serviciului public de gestionare a cainilor fara stapan influenteaza in mod direct mediul economic si social al unitatii administrativ –teritoriale.

Calitatea acestuia ca si serviciu comunitar poate determina in mod cert cresterea nivelului de siguranta la nivel local, protectia cetatenilor, si protectia animalelor fara stapan conform principiilor europene de protejare a animalelor.

La nivelul intregii tari s-a manifestat in ultimii ani o preocupare deosebita in privinta optimizarii acestui serviciu, fiind verificate constant optiunile autoritatilor locale pentru implementarea unor sisteme complexe de gestionare a ecarisajului public.

Un sistem de public de gestionare a cainilor fara stapan deficitar pune in pericol siguranta cetatenilor si influenteaza negativ mentinerea conditiilor sanitare si normele de igiena si sanatate publica.

Prin urmare, organizarea si desfasurarea serviciului public de gestionare a cainilor fara stapan trebuie sa asigure satisfacerea unor cerinte si nevoi de utilitate publica ale comunitatii locale, dupa cum urmeaza:

- Imbunatatirea calitatii prestarii serviciului public din comuna Tupialati;
- Garantarea permanentei in functionare a acestui serviciu public;
- Realizarea unui raport optim calitate/cost pentru perioada de derulare a contractului de concesiune si un echilibru intre riscurile si beneficiile asumate prin contract;
- Administrarea corecta si eficienta a bunurilor din proprietatea publica si a a banilor publici;
- Ridicarea gradului de civilizatie, a confortului si a calitatii vietii;
- Cresterea gradului de securitate individuala si colectiva in cadrul comunitatilor locale, precum si a gradului de siguranta a circulatiei rutiere si pietonale;
- Sustinerea si stimularea dezvoltarii economico-sociale a comunei;
- Functionarea si exploatarea in conditii de siguranta, rentabilitate si eficienta economica a onfrastructurii aferente serviciului;
- Nediscriminarea si egalitatea tuturor cetatenilor prin asigurarea unui standard unitar calitativ si uniform raspandit teritorial in comunitate a serviciului;
- Liberul acces la informatii privind aceste servicii publice;
- Transparenta, consultarea si antrenarea in decizii a cetatenilor;

Astfel, din punct de vedere social, indiferent de forma de exploatare, efectele cu privire la implicatiile sociale pot fi considerate pozitive si sustin premisa contractului de concesiune a serviciilor de exploatare si operare.

VII. Aspectele institutionale

Una din caracteristicile concesiunii ca modalitate de realizare a unei investitii, spre deosebire de achizitiile publice, o reprezinta transferul, in intregime sau in cea mai mare parte, a riscurilor de exploatare de la autoritatea contractanta - concedent la concesionar, odata cu transmiterea dreptului de exploatare a investitiei.

Astfel, avantajul alegerii concesiunii il constituie, in afara de evitarea dificultatilor generate de implementare a serviciului, si asumarea de catre autoritatea contractanta a unor riscuri ulterioare realizarii investitiei.

7.1. Aspecte institutionale legate de calitatea actului de administrare

Aceasta componenta deriva din mecanismele specifice fiecarui sector de activitate (bugetar si privat), legata de fisa postului, modul de supervizare al activitatii, si modul in care se reflecta performanta angajatului in remunerarea acestuia.

Din acest punct de vedere agentul economic privat va fi obligat prin relatia contractuala cu Autoritatea contractanta sa gestioneze activitatea intr-un mod eficient, astfel incit sa-si poata onora obligatiile contractuale legate de plata redeventei si sa obtina si un minim de profit care sa-i motiveze functionarea.

Pe de alta parte un serviciu integrat in administratia locala, cu angajati bugetari, ar fi guvernat de mecanismele enuntate mai sus in care criteriile de performanta nu sunt bine definite in fisa postului, supervizarea ar fi sporadica , dar salarizarea respecta cu strictete, normele din Codul Muncii privind drepturile si salarizarea bugetarilor.

7.2. Aspecte institutionale legate de legalitatea activitatii unui UAT pe o piata concurentiala

UAT-urile (in cazul nostru Comuna ORBENI) trebuie sa devina un garant al folosirii eficiente a resurselor publice si nucleul de coeziune al unei administratii eficiente si moderne, printr-un management orientat spre populatia judetului. UAT-urile, ca element de legatura intre administratie, comunitatea locala si sectorul privat va fi promotorul si sustinatorul actiunilor de dezvoltare locala.

Comuna ORBENI nu are ca obiectiv desfasurarea de activitati economice, atat prin statutul acordat de legislatia in vigoare cat si ca derivat al pozitiei sale in sfera legislativului.

UAT-urile ce detin resurse economice importante dar si instrumente de reglementare, care pot duce la denaturarea concurentei atunci cand acestea activeaza pe o piata concurentiala.

Acest aspect face ca concesionarea serviciului catre un operator economic, legal selectat, sa fie un element in favoarea promovarii liberei concurentei si a principiului tratamentului egal si al nediscriminarii economice.

VIII. Analiza de riscuri

7.1. Definirea riscurilor

Riscurile identificate sunt urmatoarele:

- A. Riscuri referitoare la locatie
- B. Riscuri de proiectare – vicii ascunse
- C. Riscuri referitoare la constructie – vicii ascunse
- D. Riscuri de finantare a activitatii
- E. Riscuri aferente cererii si veniturilor
- F. Riscuri legislative/politice
- G. Riscuri naturale
- H. Riscurile etapei de pregatire/atribuire
- I. Riscuri de operare si de intretinere

A. Riscuri referitoare la locatie

Aceasta categorie de riscuri se refera la:

- Locatia investitiei – amplasarea ei se afla pe raza Comunei ORBENI
- Proprietatea locatiei – detinerea terenului si a investitiei in domeniul public/privat al Comunei ORBENI
- Amplasarea fata de alte entitati si infrastructuri economice necesare unei activitati
- Amplasarea acestuia in zone protejate din punct de vedere al mediului

B. Riscuri de proiectare – vicii ascunse

Riscurile proiectarii pot avea ca natura vicii ascunse de executie si vicii ascunse de proiectare, dar si vicii ale evolutiei din punct de vedere al solutiilor tehnice avute in vedere.

Riscurile identificate sunt:

- Deficienta de proiectare
- Riscul ca proiectarea sa aiba vicii ascunse, vicii cu efect direct in exploatarea la capacitate maxima/optima a serviciului
- Riscul ca solutiile tehnice si functionale (echipamente, materiale) sa fie depreciate sau sa se deprecieze rapid

C. Riscuri de finantare a activitatii

Din punct de vedere al finantarii activitatii sunt identificate urmatoarele riscuri:

- Modificarea costurilor creditarii cu efecte directe in activitatea operatorului
- Riscul de insolvabilitate
- Modificari ale sistemului de impozitare

D. Riscuri aferente cererii, veniturilor, de operare si de intretinere

- Riscul concurential – activitatile altor infrastructuri similare care ar putea afecta piata vizata
- Inrautatarea situatiei economice generale
- Schimbari in domeniul serviciilor publice
- Riscul suportabilitatii tarifelor minime
- Publicitate adversa
- Riscul necesitatii efectuarii unor chetuieli de reparatii majore pentru continuarea activitatii
- Riscul defectarii unor echipamente
- Riscul necesitatii unor investitii suport
- Riscul litigiilor
- Riscul securitatii bunurilor
- Riscul de asigurare

- Riscul de furnizare a utilitatilor
- Riscul capacitatii de management
- Riscul de cash-flow

E. Riscuri legislative/politice

- Schimbari legislative care reglementeaza situatia cainilor fara stapan

F. Riscuri naturale

- Situatii de razboi – conflicte zonale
- Cutremur si alte evenimente naturale
- Terorism
- Forta majora

G. Riscurile etapei de pregatire/atribuire

- Riscul de pregatire
- Opozitia publica fata de proiect
- Pregatirea necorespunzatoare a documentatiei de atribuire
- Semnarea contractului de concesiune

7.2. Cuantificarea în termeni economici și financiari a riscurilor de proiect

TIPUL DE RISC	CUANTIFICARE ECONOMICA SI FINANCIARA				
	Profit	Costuri	Atractivitate	Bancabilitate	Efect proprietar (Comuna ORBENI)
A. Riscuri referitoare la locatie					
- Locația investiției – amplasarea ei se afla pe raza Comunei ORBENI	(-) profit operator	(+) costuri ale operatorului	(-) atractivitate operator	neutru	neutru
- Amplasarea față de alte entități și infrastructuri economice necesare unei activități	(-) profit operator	(+) costuri ale operatorului	(-) atractivitate operator	(-) bancabilitate	neutru
- Amplasarea acestuia în zone protejate din punct de vedere al mediului	neutru	neutru	neutru	neutru	neutru
B. Riscuri de proiectare – vicii ascunse					
- Riscul ca proiectarea să aibă vicii ascunse, vicii cu efect direct în exploatarea la capacitate maximă/optimală a infrastructurii	neutru	neutru	neutru	neutru	neutru
- Riscul ca soluțiile tehnice și funcționale (echipamente, materiale) să fie depreciate sau să se deprecieze rapid	(-) profit operator	(+) costuri ale operatorului	(-) atractivitate operator	neutru	neutru
C. Riscuri de finanțare a activității					
- Modificarea costurilor creditării cu efecte directe în activitatea operatorului	(-) profit operator	(+) costuri ale operatorului	(-) atractivitate operator	neutru	neutru
- Riscul de insolvabilitate	(-) profit operator	(+) costuri ale operatorului	(-) atractivitate	neutru	riscul recuperării

		operatorului	operator		redeventei
- Modificari ale sistemului de impozitare	(-) profit operator	(+) costuri ale operatorului	(-) atractivitate operator	neutru	neutru
D. Riscuri aferente cererii, veniturilor, de operare si de intretinere					
- Riscul concurential –	(-) profit operator	(+) costuri ale operatorului	(-) atractivitate operator	(-) bancabilitate	neutru
- Inrautatarea situatiei economice generale	(-) profit operator	(+) costuri ale operatorului	(-) atractivitate operator	(-) bancabilitate	neutru
- Schimbari in domeniul serviciilor publice	(-) profit operator	(+) costuri ale operatorului	(-) atractivitate operator	(-) bancabilitate	neutru
- Riscul suportabilitatii tarifelor minime	(-) profit operator	(+) costuri ale operatorului	(-) atractivitate operator	(-) bancabilitate	neutru
- Publicitate adversa	(-) profit operator	(+) costuri ale operatorului	(-) atractivitate operator	(-) bancabilitate	neutru
- Riscul necesitatii efectuarii unor chetuieli de reparatii majore pentru continuarea activitatii	(-) profit operator	(+) costuri ale operatorului	(-) atractivitate operator	(-) bancabilitate	neutru
- Riscul defectarii unor echipamente	(-) profit operator	(+) costuri ale operatorului	(-) atractivitate operator	(-) bancabilitate	neutru
- Riscul necesitatii unor investitii suport	(-) profit operator	(+) costuri ale operatorului	(-) atractivitate operator	(-) bancabilitate	neutru
- Riscul litigiilor	(-) profit operator	(+) costuri ale operatorului	(-) atractivitate operator	(-) bancabilitate	neutru
- Riscul securitatii bunurilor	(-) profit operator	(+) costuri ale	(-) atractivitate	(-) bancabilit	neutru

		operatorului	operator	ate	
- Riscul de asigurare	(-) profit operator	(+) costuri ale operatorului	(-) atractivitate operator	(-) bancabilitate	neutru
- Riscul de capacitatii de management	(-) profit operator	(+) costuri ale operatorului	(-) atractivitate operator	(-) bancabilitate	neutru
- Riscul de cash-flow	(-) profit operator	(+) costuri ale operatorului	(-) atractivitate operator	(-) bancabilitate	neutru
E. Riscuri legislative/politice					
- Schimbări legislative care reglementează situația cainilor fără stăpan	(-) profit operator	(+) costuri ale operatorului	(-) atractivitate operator	(-) bancabilitate	neutru
- Schimbări legislative în domeniul serviciilor publice	(-) profit operator	(+) costuri ale operatorului	(-) atractivitate operator	(-) bancabilitate	neutru
F. Riscuri naturale					
- Situații de război – conflicte zonale	(-) profit operator	(+) costuri ale operatorului	(-) atractivitate operator	(-) bancabilitate	neutru
- Cutremur și alte evenimente naturale	(-) profit operator	(+) costuri ale operatorului	(-) atractivitate operator	(-) bancabilitate	neutru
- Terorism	(-) profit operator	(+) costuri ale operatorului	(-) atractivitate operator	(-) bancabilitate	neutru
- Forta majora	(-) profit operator	(+) costuri ale operatorului	(-) atractivitate operator	(-) bancabilitate	neutru
G. Riscurile etapei de pregătire/atribuire					
- Riscul de pregătire	neutru	neutru	neutru	neutru	risc de întârziere și sancțiuni
- Opoziția publică față de proiect	neutru	neutru	neutru	neutru	risc de întârziere
- Pregătirea	neutru	neutru	neutru	neutru	risc de

necorespunzatoare a documentatiei de atribuire					intarziere si sanctiuni
- Semnarea contractului de concesiune	neutru	neutru	neutru	neutru	risc de intarziere si sanctiuni

7.3. Variantele identificate de repartitie a riscurilor intre parti

50

Datorita naturii contractului, a cadrului legal de desfasurare a oricarui raport juridic, variantele identificate de preluare a riscului sunt:

TIPUL DE RISC	MODALITATE DE LUCRU		
	EXPLOATARE DE CATRE COMUNA ORBENI	EXPLOATARE PRIN CONCESIONARE	EXPLOATARE PRIN CONTRACT DE PRESTARI SERVICII
A. Riscuri referitoare la locatie			
- Locatia investitiei – amplasarea	riscul revine in totalitate Comuna ORBENI	riscul revine in totalitate concesionarului	riscul revine in totalitate Comuna ORBENI
- Amplasarea fata de alte entitati si infrastructuri economice necesare unei activitati	riscul revine in totalitate Comuna ORBENI	riscul revine in totalitate concesionarului	riscul revine in totalitate Comuna ORBENI
- Amplasarea acestuia in zone protejate din punct de vedere al mediului	riscul revine in totalitate Comuna ORBENI	riscul revine in totalitate concesionarului	riscul revine in totalitate Comuna ORBENI
B. Riscuri de proiectare – vicii ascunse			
- Riscul ca elemente constructive ale constructiei de aiba vicii ascunse de executie	riscul revine in totalitate Comuna ORBENI	riscul revine in totalitate concesionarului	riscul revine in totalitate Comuna ORBENI
- Riscul ca proiectarea sa aiba vicii ascunse, vicii cu efect direct in exploatarea la capacitate maxima/optima a infrastructurii	riscul revine in totalitate Comuna ORBENI	riscul revine in totalitate concesionarului	riscul revine in totalitate Comuna ORBENI
- Riscul ca solutiile tehnice si functionale (echipamente, materiale) sa fie depreciate sau sa se deprecieze rapid	riscul revine in totalitate Comuna ORBENI	riscul revine in totalitate concesionarului	riscul revine in totalitate Comuna ORBENI
C. Riscuri de finantare a activitatii			
- Modificarea costurilor creditarii cu efecte directe in activitatea operatorului	riscul revine in totalitate Comuna ORBENI	riscul revine in totalitate concesionarului	riscul revine in totalitate Comuna ORBENI
- Riscul de insolvabilitate	riscul revine in totalitate Comuna ORBENI	riscul revine in totalitate concesionarului	riscul revine in totalitate Comuna ORBENI

- Modificari ale sistemului de impozitare	riscul revine in totalitate Comuna ORBENI	riscul revine in totalitate concesionarului	riscul revine in totalitate Comuna ORBENI
D. Riscuri aferente cererii, veniturilor, de operare si de intretinere			
- Riscul concurential –	riscul revine in totalitate Comuna ORBENI	riscul revine in totalitate concesionarului	riscul revine in totalitate Comuna ORBENI
- Inrautatarea situatii economice generale	riscul revine in totalitate Comuna ORBENI	riscul revine in totalitate concesionarului	riscul revine in totalitate Comuna ORBENI
- Schimbări în domeniul serviciilor publice	riscul revine in totalitate Comuna ORBENI	riscul revine in totalitate concesionarului	riscul revine in totalitate Comuna ORBENI
- Riscul suportabilitatii tarifelor minime	riscul revine in totalitate Comuna ORBENI	riscul revine in totalitate concesionarului	riscul revine in totalitate Comuna ORBENI
- Publicitate adversa	riscul revine in totalitate Comuna ORBENI	riscul revine in totalitate concesionarului	riscul revine in totalitate Comuna ORBENI
- Riscul scaderii preturilor	riscul revine in totalitate Comuna ORBENI	riscul revine in totalitate concesionarului	riscul revine in totalitate Comuna ORBENI
- Riscul necesitatii efectuării unor chetuieli de reparatii majore pentru continuarea activitatii	riscul revine in totalitate Comuna ORBENI	riscul revine in totalitate concesionarului	riscul revine in totalitate Comuna ORBENI
- Riscul defectarii unor echipamente	riscul revine in totalitate Comuna ORBENI	riscul revine in totalitate concesionarului	riscul revine in totalitate Comuna ORBENI
- Riscul necesitatii unor investitii suport	riscul revine in totalitate Comuna ORBENI	riscul revine in totalitate concesionarului	riscul revine in totalitate Comuna ORBENI
- Riscul litigiilor	riscul revine in totalitate Comuna ORBENI	riscul revine in totalitate concesionarului	riscul revine in totalitate Comuna ORBENI
- Riscul securitatii bunurilor	riscul revine in totalitate Comuna ORBENI	riscul revine in totalitate concesionarului	riscul revine in totalitate Comuna ORBENI
- Riscul de asigurare	riscul revine in totalitate Comuna ORBENI	riscul revine in totalitate concesionarului	riscul revine in totalitate Comuna ORBENI
- Riscul de furnizare a utilitatilor	riscul revine in totalitate Comuna	riscul revine in totalitate	riscul revine in totalitate Comuna

	ORBENI	concesionarului	ORBENI
- Riscul capacitatii de management	riscul revine in totalitate Comuna ORBENI	riscul revine in totalitate concesionarului	riscul revine in totalitate Comuna ORBENI
- Riscul de cash-flow	riscul revine in totalitate Comuna ORBENI	riscul revine in totalitate concesionarului	riscul revine in totalitate Comuna ORBENI
E. Riscuri legislative/politice			
- Schimbări legislative care reglementează situația cainilor fara stapan	riscul revine in totalitate Comuna ORBENI	riscul revine in totalitate concesionarului	riscul revine in totalitate Comuna ORBENI
- Schimbări legislative in domeniul serviciilor publice	riscul revine in totalitate Comuna ORBENI	riscul revine in totalitate concesionarului	riscul revine in totalitate Comuna ORBENI
F. Riscuri naturale			
- Situatii de razboi – conflicte zonale	riscul revine in totalitate Comuna ORBENI	riscul revine in totalitate concesionarului	riscul revine in totalitate Comuna ORBENI
- Cutremur si alte evenimente naturale	riscul revine in totalitate Comuna ORBENI	riscul revine in totalitate concesionarului	riscul revine in totalitate Comuna ORBENI
- Terorism	riscul revine in totalitate Comuna ORBENI	riscul revine in totalitate concesionarului	riscul revine in totalitate Comuna ORBENI
- Forta majora	riscul revine in totalitate Comuna ORBENI	riscul revine in totalitate concesionarului	riscul revine in totalitate Comuna ORBENI
G. Riscurile etapei de pregatire/atribuire			
- Riscul de pregatire	riscul revine in totalitate Comuna ORBENI	riscul revine in totalitate Comuna ORBENI	riscul revine in totalitate Comuna ORBENI
- Opozitia publica fata de proiect	riscul revine in totalitate Comuna ORBENI	riscul revine in totalitate Comuna ORBENI	riscul revine in totalitate Comuna ORBENI
- Pregatirea necorespunzatoare a documentatiei de atribuire	riscul revine in totalitate Comuna ORBENI	riscul revine in totalitate Comuna ORBENI	riscul revine in totalitate Comuna ORBENI
- Semnarea contractului de concesiune	riscul revine in totalitate Comuna ORBENI	riscul revine in totalitate Comuna ORBENI	riscul revine in totalitate Comuna ORBENI

7.4. Matricea preliminară de repartitie a riscurilor

53

8. TIPUL DE RISC	EXPLOATARE PRIN CONCESIONARE
A. Riscuri referitoare la locatie	
- Locatia investitiei –	riscul revine in totalitate concesionarului
- Proprietatea locatiei – detinerea terenului si a investitiei in domeniul public/privat al Comunei ORBENI	riscul revine in totalitate concesionarului
- Amplasarea fata de alte entitati si infrastructuri economice necesare unei activitati	riscul revine in totalitate concesionarului
- Amplasarea acestuia in zone protejate din punct de vedere al mediului	riscul revine in totalitate concesionarului
B. Riscuri de proiectare – vicii ascunse	
- Deficienta de proiectare	riscul revine in totalitate concesionarului
- Riscul ca proiectarea sa aiba vicii ascunse, vicii cu efect direct in exploatarea la capacitate maxima/optima a serviciului	riscul revine in totalitate concesionarului
- Riscul ca solutiile tehnice si functionale (echipamente, materiale) sa fie depreciate sau sa se deprecieze rapid	riscul revine in totalitate concesionarului
C. Riscuri de finantare a activitatii	
- Modificarea costurilor creditarii cu efecte directe in activitatea operatorului	riscul revine in totalitate concesionarului
- Riscul de insolvabilitate	riscul revine in totalitate concesionarului
- Modificari ale sistemului de impozitare	riscul revine in totalitate concesionarului
D. Riscuri aferente cererii, veniturilor, de operare si de intretinere	
- Riscul concurential –	riscul revine in totalitate concesionarului
- Inrautatirea situatiei economice generale	riscul revine in totalitate concesionarului
- Schimbari in domeniul serviciilor publice	riscul revine in totalitate concesionarului
- Riscul suportabilitatii tarifulor minime	riscul revine in totalitate concesionarului
- Publicitate adversa	riscul revine in totalitate concesionarului
- Riscul scaderii preturilor	riscul revine in totalitate concesionarului
- Riscul necesitatii efectuării unor chetuieli de reparatii majore pentru continuarea activitatii	riscul revine in totalitate concesionarului
- Riscul defectarii unor echipamente	riscul revine in totalitate concesionarului

- Riscul insolvabilitatii rezidentilor	riscul revine in totalitate concesionarului
- Riscul necesitatii unor investitii suport	riscul revine in totalitate concesionarului
- Riscul litigiilor	riscul revine in totalitate concesionarului
- Riscul securitatii bunurilor	riscul revine in totalitate concesionarului
- Riscul de asigurare	riscul revine in totalitate concesionarului
- Riscul capacitatii de management	riscul revine in totalitate concesionarului
- Riscul de cash-flow	riscul revine in totalitate concesionarului
E. Riscuri legislative/politice	
- Schimbari legislative care reglementeaza situatia cainilor fara stapan	riscul revine in totalitate concesionarului
- Schimbari legislative in domeniul serviciilor publice	riscul revine in totalitate concesionarului
F. Riscuri naturale	
- Situatii de razboi – conflicte zonale	riscul revine in totalitate concesionarului
- Cutremur si alte evenimente naturale	riscul revine in totalitate concesionarului
- Terorism	riscul revine in totalitate concesionarului
- Forta majora	riscul revine in totalitate concesionarului
G. Riscurile etapei de pregatire/atribuire	
- Riscul de pregatire	riscul revine in totalitate Comuna ORBENI
- Opozitia publica fata de proiect	riscul revine in totalitate Comuna ORBENI
- Pregatirea necorespunzatoare a documentatiei de atribuire	riscul revine in totalitate Comuna ORBENI
- Semnarea contractului de concesiune	riscul revine in totalitate Comuna ORBENI
RAPORT DE DISTRIBUTIE A RSICURILOR	95%

In concluzie, rezulta in mod clar ca solutia care presupune repartizarea riscurilor intr-o mare masura catre entitatea terta este cea a concesiunii serviciilor de exploatare si operare.

IX. Analiza economico-financiara

9.1. Scopul analizei economico-financiare

Analiza isi propune evidentieze in primul rand daca proiectul este oportun din punct de vedere economic si contribuie la indeplinirea obiectivelor politicii regionale. In al doilea rand, lucrarea cerceteaza daca este necesara contributia finantarii publice pentru ca proiectul sa fie viabil din punct de vedere financiar sau daca aceasta este posibil a fi sustinut financiar de catre concesionar.

In realizarea analizei s-a urmarit in special cuantificarea monetara a tuturor impacturilor posibile, in scopul de a determina costurile si beneficiile proiectului si de a analiza daca proiectul este oportun si merita pus in aplicare. Costurile si beneficiile au fost evaluate pe o baza diferentiala, luand in considerare diferenta dintre scenariul proiectului si un scenariu alternativ in afara proiectului. Impactul s-a evaluat in functie de obiectivele stabilite.

Analiza faptului daca proiectul «merita» executat s-a luat in urma calculului si valorii VNAE – Valoarea economica actuala neta a proiectului si a RIRE – Rata interna de rentabilitate Economica.

Analiza faptului daca proiectul «necesita» finantare s-a luat in urma calculului si valorii VNAF – Valoarea financiara actuala neta a proiectului si a RIRF – Rata interna de rentabilitate financiara.

9.2. Analiza financiara

Analiza financiara efectuata se bazeaza in principal pe analiza detaliata a fluxurilor de numerar. Mentionam ca analiza financiara este realizata la nivelul investitiei fara a tine cont de alte activitati ale operatorului/administratorului.

Prin analiza financiara s-a urmarit in special:

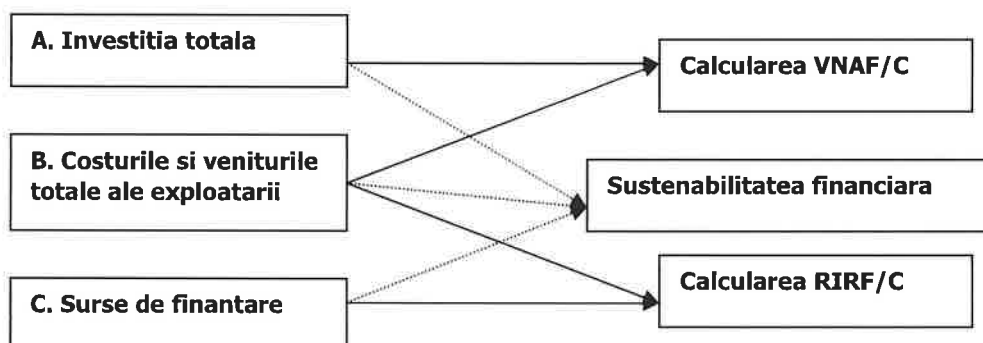
- profitabilitatea financiara a investitiei si a contributiei proprii investite in proiect determinata cu indicatorii VNAF/C (venitul net actualizat calculat la total valoare investitie) si RIRF/C (rata interna de rentabilitate calculata la total valoare investitie).

Pentru ca un proiect sa necesite interventie financiara din partea fondurilor publice, VNAF/C trebuie sa fie negativ, iar RIRF/C mai mica decat rata de actualizare ($RIRF/C < 4\%$).

Daca proiectul este sustenabil, VNAF/C este pozitiv iar RIRF/C este mai mare decat 4%.

- durabilitatea financiara a proiectului in conditiile interventiei sau lipsa interventiei financiare din partea fondurilor publice. Durabilitatea financiara a proiectului trebuie evaluata prin verificarea fluxului net de numerar cumulat (neactualizat). Acesta trebuie sa fie pozitiv in fiecare an al perioadei de analiza.

Structura analizei financiare:



Metoda utilizata in dezvoltarea analizei financiare este cea a “fluxurilor de numerar actualizat”. In aceasta metoda fluxurile non-monetare, cum ar fi amortizarea si provizioanele, nu sunt luate in considerare.

Perioada de referinta reprezinta numarul de ani pentru care sunt furnizate previziuni in analiza costuri-beneficii. In cazul nostru perioada de referinta este de 5 ani.

Calculul fluxurilor financiare

Fluxurile financiare implicate in cadrul proiectului sunt cele pe baza carora se efectueaza analiza financiara si cea economica. In principiu, fluxurile sunt generate de intrarile de numerar si iesirile de numerar.

Dimensionarea costurilor si Proiectiile iesirilor de numerar :

Elemente de cost estimative	Anul 1	Anul 2	Anul 3	Anul 4	Anul 5
Costuri personal					

	252.000,00	252.000,00	252.000,00	252.000,00	252.000,00
Costuri transport	31.500,00	31.500,00	31.500,00	31.500,00	31.500,00
Costuri amortizare investitiei	23.625,00	23.625,00	23.625,00	23.625,00	23.625,00
Costuri cu obiectele de inventar si consumabilele	41.343,75	41.343,75	41.343,75	41.343,75	41.343,75
Alte costuri	34.846,88	34.846,88	34.846,88	34.846,88	34.846,88
TOTAL	383.315,63	383.315,63	383.315,63	383.315,63	383.315,63

Elemente de cost estimative	Anul 6	Anul 7	Anul 8	Anul 9	Anul 10
Costuri personal	252.000,00	252.000,00	252.000,00	252.000,00	252.000,00
Costuri transport	31.500,00	31.500,00	31.500,00	31.500,00	31.500,00
Costuri amortizare investitiei	23.625,00	23.625,00	23.625,00	23.625,00	23.625,00
Costuri cu obiectele de inventar si consumabilele	41.343,75	41.343,75	41.343,75	41.343,75	41.343,75
Alte costuri	34.846,88	34.846,88	34.846,88	34.846,88	34.846,88
TOTAL	383.315,63	383.315,63	383.315,63	383.315,63	383.315,63

Analiza proiectiilor - Analiza sustenabilitatii generale

Element de analiza	Anul 1	Anul 2	Anul 3	Anul 4	Anul 5
Costuri	383.315,63	383.315,63	383.315,63	383.315,63	383.315,63
Venituri	421.647,19	421.647,19	421.647,19	421.647,19	421.647,19
Sold estimat cash-flow 1	38.331,56	38.331,56	38.331,56	38.331,56	38.331,56

Element de analiza	Anul 6	Anul 7	Anul 8	Anul 9	Anul 10
Costuri	383.315,63	383.315,63	383.315,63	383.315,63	383.315,63
Venituri	421.647,19	421.647,19	421.647,19	421.647,19	421.647,19
Sold estimat cash-flow 1	38.331,56	38.331,56	38.331,56	38.331,56	38.331,56

Se observa ca sustenabilitatea este asigurata, soldul de cash-flow este pozitiv.

Determinarea ratei de actualizare

Pentru actualizarea la zi a fluxurilor financiare și pentru calcularea valorii actualizate nete (VNAF), trebuie definită **rata actualizării** corespunzătoare.

Sunt mai multe cai practice și teoretice pentru estimarea ratei de referință care să fie utilizată pentru actualizare în analiza financiară.

Rata actualizării. Rata la care valorile viitoare sunt actualizate la zi. De obicei este aproximativ egală cu costul de oportunitate al capitalului. 1 euro investit la o rată anuală a scontului de 4% va fi $1 + 4\% = 1,04$ după un an; $(1,04) \times (1,04) = 1,1025$ după doi ani; $(1,05) \times (1,05) \times (1,05) = 1,157625$ după trei ani, etc. Valoarea economică actualizată a unui Euro care va fi cheltuit sau câștigat în doi ani este $1/1,1025 = 0,907029$; în trei ani $1/1,157625 = 0,863838$. Operația ultimă este inversul celei prezentate mai sus.

Rata de actualizare folosită în analiza financiară ar trebui să reflecte costul de oportunitate al capitalului pentru investitor. Aceasta poate fi considerată o rambursare anticipată pentru cel mai bun proiect alternativ.

Comisia recomandă aplicarea unei rate de actualizare financiare de 4% în termeni reali ca valoare orientativă pentru proiectele de investiții publice.

Calculul și analiza indicatorilor de performanță financiară specifici investiției

Rezultatele analizei financiare

Formulele pentru calculul VNAF, RIRF folosite sunt:

$$NPV(S) = S_0 / (1+i)^0 + S_1 / (1+i)^1 + S_2 / (1+i)^2 + \dots + S_n / (1+i)^n$$

$$RIR = r_{min} + (r_{min} + r_{max}) * [VNA(+)/(VNA(+)+|VNA(-)|)]$$

VANF/c	383.315,63
RIRF/C	10%
Fluxul de numerar	pozitiv

9.3. Analiza Economica

Obiectivele si scopul analizei economice

Analiza economica evalueaza contributia proiectului la bunastarea economica a regiunii sau a tarii. Ea este efectuata in numele intregii societati (regiune sau tara) in locul doar al proprietarului infrastructurii ca in cazul analizei financiare.

Rezultatele analizei sunt reflectate in indicatorii: VNAE si RIRE. Sustenabilitatea economica a proiectului este data de existenta excedentului economic la finalul fiecarei perioade din anii de previziune.

Ipoteze si metode avute in vedere la elaborarea analizei cost-eficacitate

Realizarea analizei economice s-a facut plecand de la tabele analizei financiare pe baza carora s-au facut corectiile necesare. Aceste corectii au fost:

- **Corectii fiscale:** se deduc taxele indirecte (de ex. TVA), subventiile si transferurile simple (de ex. plata contributiilor de asigurare sociala). Cu toate acestea, preturile trebuie sa includa taxele directe. De asemenea, daca anumite taxe indirecte/ subventii sunt destinate corectarii efectelor externe, atunci acestea trebuie sa fie incluse.
- **Corectii pentru efectele externe:** este posibil sa se genereze anumite impacturi care depasesc proiectul si afecteaza alti agenti economici fara a obtine vreo compensatie. Aceste efecte pot fi negative sau pozitive. Deoarece, prin definitie, efectele externe apar fara compensatii monetare, acestea nu vor fi prezente in analiza financiara si prin urmare trebuie sa fie estimate si evaluate.
- **De la preturi de piata la preturi contabile (fictive):** pe langa denaturarile fiscale si efectele externe, exista si alti factori ce pot indeparta preturile de echilibrul pietei competitive (respectiv eficiente): regimurile de monopol, barierele comerciale, regulamentele de lucru, informatiile incomplete, etc. In toate aceste cazuri, preturile de piata adoptate (respectiv financiare) sunt inselatoare; in schimb, trebuie sa se foloseasca preturi contabile (fictive), care reflecta costurile de oportunitate ale intrarilor si

disponibilitatea consumatorilor de a plăti ieșirile. Preturile contabile se calculează prin aplicarea *factorilor de conversie* la preturile financiare.

Identificarea și cuantificarea beneficiilor economice generate de proiect

Beneficiul 1.

- Locuri de muncă create pe durata execuției – 0 locuri de muncă
- Locuri de muncă create pe durata exploatarei – 3 locuri de muncă

În cuantificarea acestui beneficiu plecam de la premisa că statul român cheltuie lunar suma de cca 1750 ron cu fiecare persoană neocupată (reduceri, ajutoare somaj, subvenții, etc)¹

Peste 400 de euro pe lună

COSTUL LUNAR CU UN SOMER CARE A AVUT UN SALARIU BRUT DE 1.881 DE LEI*

Taxe, impozite, contribuții	Valori minime (lei)	Taxe, impozite, contribuții	Valori minime (lei)
Indemnizația de șomaj	544	Fondul pentru accidente de muncă, boli profesionale (angajator)	3
Fondul de șomaj (angajat)	9	Contribuție pentru concedii și indemnizații (angajator)	16
Fondul de șomaj (angajator)	9	Fondul de garantare a creanțelor salariale (angajator)	5
CAS angajat	198	Comision ITM	5
CAS angajator	391	Total	1.750
CASS angajat	103		
CASS angajator	98		
Deducere personală (angajat)	140		
Impozit (angajat)	229		

* 1.881 lei este valoarea salariului mediu brut pe economie în octombrie 2009

SURSE: legislație, TaxHouse, bpv Grigorescu

Beneficiul 2.

- Beneficii economice rezultate pentru protecția mediului – **beneficiu greu de cuantificat monetar**
- Beneficii economice din creșterea calitatii serviciului pentru gestionarea câinilor fără stăpân – **beneficiu greu de cuantificat monetar**

Identificarea și cuantificarea externalităților negative

Nu au fost identificate externalități negative cuantificabile monetar.

¹ <http://www.zf.ro/profesii/cat-ne-costa-desfiintarea-locurilor-de-munca-statul-pierde-5-000-de-euro-pe-an-cu-fiecare-somer-5303474> și informație confirmată de către TAXHouse - Anca Grigorescu, avocat partener în cadrul casei de avocatură bpv Grigorescu

Corectii fiscale si Conversia preturilor de piata

Din punct de vedere al corectiilor fiscale, singurele corectii care se impun sunt:

- eliminarea TVA-ului din costurile de mentenanta cat si din investitie
- eliminarea costurilor cu avizele si taxele din investitie
- eliminarea costurilor cu diversele si neprevazutele din investitie
- eliminarea impozitului pe profit si dividendele

Referitor la conversia preturilor de piata, in cazul nostru nu au fost incluse costuri (cu exceptia TVA-ului) ce ar trebuie sa fie corectate, in conformitate cu GHIDUL NATIONAL PRIVIND ANALIZA COST BENEFICIU, elaborat de JASPERS in colaborare cu Ministerul Economiei si Finantelor, disponibil la

http://discutii.mfinante.ro/static/10/Mfp/evaluare/GhidACB_RO.pdf.

Astfel, conform acestui ghid, nici una din categoriile enumerate nu se regasesc printre costurile proiectului.

Categorii de cost	Factor de conversie	Comentariu
Articole care se pot comercializa	1	
Articole care nu se pot comercializa	1	dacă nu se justifică altfel
Forța de muncă calificată	1	
Forța de muncă necalificată	SWRF	formula de calcul $(1-u) \times (1-t)$
Achiziția de teren	1	dacă nu se justifică altfel
Transferuri financiare	0	

Costurile si beneficiile care apar in diferite momente trebuie actualizate. Procesul de actualizare este efectuat, ca si in cazul analizei financiare, dupa determinarea tabelului pentru analiza cost-eficacitate.

Rata actualizarii in analiza proiectelor de investitii – rata actualizarii sociale incearca sa reflecte viziunea sociala asupra modului in care costurile si beneficiile viitoare trebuie evaluate in raport cu cele actuale. Ea poate diferi de rata actualizarii financiare in cazul in care piata capitalului este imperfecta (ceea ce se intampla intotdeauna in realitate).

Literatura teoretică și practică internațională prezintă o gamă largă de abordări în interpretarea și alegerea valorii ratei actualizării sociale care să fie adoptată. Experiența internațională este foarte largă și a implicat diferite țări ca și organizații internaționale.

62

Cu toate acestea o rată a actualizării sociale europene de 4,5% poate avea justificări diferite și poate furniza un jalon standard pentru proiectele publice.

Element calcul	Anul 1	Anul 2	Anul 3	Anul 4	Anul 5
Corecții Fiscale	20.966,36	20.966,36	20.966,36	20.966,36	20.966,36
Eliminarea TVA-ului din investiție	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Eliminarea costurilor cu avizele și taxele din investiție - redevență	0	0	0	0	0
Eliminarea costurilor cu diversele și neprevăzutele din investiție	0	0	0	0	0
Eliminarea TVA din costurile de operare	20.966,36	20.966,36	20.966,36	20.966,36	20.966,36
Eliminarea impozitului pe profit și dividende	0	0	0	0	0
Beneficii economice	147.000,00	147.000,00	147.000,00	147.000,00	147.000,00
Locuri de muncă create pe durata execuției	0	0	0	0	0
Locuri de muncă create pe durata exploatării	147.000,00	147.000,00	147.000,00	147.000,00	147.000,00
Efecte economice - prin îmbunătățirea sănătății persoanelor în vârstă	0	0	0	0	0
Externalități negative	0	0	0	0	0
Efectul poluării din timpul lucrărilor	0	0	0	0	0
Cash flow financiar neactualizat	38.331,56	38.331,56	38.331,56	38.331,56	38.331,56
Cash flow economic neactualizat	206.297,92	206.297,92	206.297,92	206.297,92	206.297,92
Factor de actualizare	0,96	0,92	0,88	0,84	0,8
Cash flow economic actualizat	198.046,01	189.794,09	181.542,17	173.290,26	165.038,34

Element calcul	Anul 6	Anul 7	Anul 8	Anul 9	Anul 10
Corecții Fiscale	20.967,36	20.968,36	20.969,36	20.970,36	20.971,36
Eliminarea TVA-ului din investiție	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Eliminarea costurilor cu avizele și taxele din investiție - redevență	0	0	0	0	0
Eliminarea costurilor cu diversele și neprevăzutele din investiție	0	0	0	0	0
Eliminarea TVA din costurile de operare	20.966,36	20.966,36	20.966,36	20.966,36	20.966,36
Eliminarea impozitului pe profit și dividende	1	2	3	4	5
Beneficii economice	147.000,00	147.000,00	147.000,00	147.000,00	147.000,00
Locuri de muncă create pe durata execuției	1	2	3	4	5
Locuri de muncă create pe durata exploatării	147.000,00	147.000,00	147.000,00	147.000,00	147.000,00
Efecte economice - prin îmbunătățirea sănătății persoanelor în vârstă	0	0	0	0	0
Externalități negative	0	0	0	0	0
Efectul poluării din timpul lucrărilor	0	0	0	0	0
Cash flow financiar neactualizat	38.331,56	38.331,56	38.331,56	38.331,56	38.331,56

Cash flow economic neactualizat	206.298,92	206.299,92	206.300,92	206.301,92	206.302,92
Factor de actualizare	0,7619047 6	0,72562358 3	0,6910700 8	0,6581619 8	0,6268209 3
Cash flow economic actualizat	157.180,13	149.696,09	142.568,39	135.780,08	129.314,99



VANE/c 1.622.250,55
 IRRE/c 13,17%
 rB /C 1,31

9.4. Intocmirea costului comparativ de referinta

Costul comparativ de referinta, denumit in continuare CCR, estimeaza un cost ipotetic la care se adauga valoarea riscurilor, in cazul in care autoritatea contractanta ar realiza acest serviciu cu forte si resurse financiare proprii.

Componentele de baza ale CCR sunt:

- a) costul primar de referinta;
- b) neutralitatea competitiva;
- c) riscul transferabil;
- d) riscul retinut.

Costul primar de referinta reprezinta costul de baza al serviciului in cazul solutiei clasice de **achizitii publice**. Costul primar de referinta include toate cheltuielile de capital, costurile directe si indirecte ale efectuării prestatiei pentru o durata egala cu durata concesiunii avuta in vedere.

Neutralitatea competitiva reprezinta totalitatea avantajelor competitive nete ce s-ar putea genera printr-un proiect al autoritatii contractante si care sunt rezultate din natura proprietatii publice. Aceasta componenta permite o cuantificare corecta si echitabila a costurilor reale pentru realizarea serviciului cu resurse private.

Riscul transferabil reprezinta cuantificarea valorica a tuturor riscurilor ce urmeaza sa fie preluate de concesionar.

Riscul retinut reprezintă cuantificarea valorică a tuturor riscurilor ce urmează să fie preluate de autoritatea contractantă.

CALCULUL costului primar de referință

Aplicarea formulei: $10 \text{ ani} \times 38.331,56 \text{ ron} = 383.315,60 \text{ RON}$

CALCULUL neutralității competitive

Neutralitatea competitivă elimină avantajele nete competitive care survin în cazul unui proiect al autorității contractante datorită proprietății publice. Aceasta permite o evaluare competentă a eficienței între CCR și costurile sectorului privat prin eliminarea efectelor generate de proprietatea publică, cuantificabile în costuri echivalente. Scopul calculării neutralității competitive este dat de necesitatea eliminării distorsiunilor care apar în alocarea resurselor ca urmare a proprietății directe a autorității contractante.

Neutralitatea competitivă include doar avantajele și dezavantajele care survin într-un proiect public și care nu apar în cazul unei afaceri private. Neutralitatea competitivă nu include diferențele de performanță sau eficiență care apar într-o piață competitivă și ar trebui să fie separate de diferențele în materie de costuri aferente în cele două cazuri: sectorul public și sectorul privat.

CALCULUL - Identificarea și evaluarea riscurilor

În contextul CCR, riscul reflectă potențiale costuri suplimentare peste costul de bază presupus în costul primar de referință.

Riscurile identificate sunt:

A. Riscuri referitoare la locație

- Locația investiției – amplasarea ei
- Amplasarea față de alte entități și infrastructuri economice necesare unei activități
- Amplasarea acestora în zone protejate din punct de vedere al mediului

B. Riscuri de proiectare – vicii ascunse

- Deficiența de proiectare
- Riscul ca proiectarea să aibă vicii ascunse, vicii cu efect direct în exploatarea la capacitate maximă/optimală a serviciului
- Riscul ca soluțiile tehnice și funcționale (echipamente, materiale) să fie depreciate sau să se deprecieze rapid

C. Riscuri de finanțare a activității

- Modificarea costurilor creditării cu efecte directe în activitatea operatorului

- Riscul de insolvabilitate
- Modificari ale sistemului de impozitare

D. Riscuri aferente cererii, veniturilor, de operare si de intretinere

- Riscul concurential
- Inrautatarea situatiei economice generale
- Schimbari in domeniul serviciilor publice
- Riscul suportabilitatii tarifelor minime
- Publicitate adversa
- Riscul scaderii preturilor chiriilor
- Riscul necesitatii efectuarii unor chetuieli de reparatii majore pentru continuarea activitatii
- Riscul defectarii unor echipamente
- Riscul insolvabilitatii rezidentilor
- Riscul necesitatii unor investitii suport
- Riscul litigiilor
- Riscul securitatii bunurilor
- Riscul de asigurare
- Riscul de furnizare a utilitatilor
- Riscul capacitatii de management
- Riscul de cash-flow

E. Riscuri legislative/politice

- Schimbari legislative in care reglementeaza situatia cainilor fara stapan
- Schimbari legislative in domeniul serviciilor publice

F. Riscuri naturale

- Situatii de razboi – conflicte zonale
- Cutremur si alte evenimente naturale
- Terorism
- Forta majora

G. Riscurile etapei de pregatire/atribuire

- Riscul de pregatire
- Opozitia publica fata de proiect
- Pregatirea necorespunzatoare a documentatiei de atribuire
- Semnarea contractului de concesiune

In conformitate cu registrul si inventarul riscurilor, acestea sunt preluate de catre concesionar in proportie de 95%.

9.5. Determinarea structurii preliminare a concesiunii

Tinand cont de elementele identificate pana in prezent:

- Faptul ca toate bunurile puse la dispozitia concesionarului sunt bunuri proprii;
- Faptul ca din previziunile financiare si economice rezulta ca **nu sunt** necesare preluarea unor riscuri financiare de catre concendent prin efectuarea de plati;
- Faptul ca din previziunile financiare si economice rezulta ca este suportabila o redeventa anuala de pana la 2%;

- Faptul ca riscurile sunt preluate de catre concesionar in proportie de 95%;
duc la concluzia ca **solutia potrivita** este: **concesionarea serviciului pentru gestionarea câinilor fără stăpân al Comunei ORBENI este cea a concesionarii conform prevederilor L100/2016, fara plata nici unei sume de bani de catre Comuna ORBENI pentru acoperirerea costurilor sau riscurilor in favoarea concesionarului.**

9.6. Analiza elementelor prevazute la art 14, alin 3 din HG867/2016

9.6.1. Taxa pe valoarea adaugata

Contractul vizat este un contract de servicii – cu plata unei redevente – regimul fiscal al TVA-ului nu face obiectul analizei.

9.6.2. Costul reluarii procedurii de atribuire a contractului de concesiune

Contractul vizat este un contract de delegarea – costul reluarii procedurii de atribuire a contractului de concesiune este estimat la cca 20 000 lei – ca fiind costuri directe si indirecte ce intervin datorita alocarii resurselor umane in procesul de atribuire a concesiunii.

9.6.3. Venituri din refinantarea proiectului

Contractul vizat este un contract de delegare– cu plata unei redevente – analiza veniturilor din refinantarea proiectului nu este specifica acestui tip de contract.

9.6.4. Costuri de monitorizare si administrare a proiectului

Contractul vizat este un contract de delegare – cu plata unei redevente – acest aspect presupune existenta unor costuri – sub forma costurilor cu resursele umane din cadrul Comuna ORBENI pentru supervizarea derularii contractului – costuri estimate anual la suma de 1200 lei brut.

9.6.5. Asigurari

Contractul vizat este un contract de delegare – cu plata unei redevente – costurile asigurarilor fiind o cheltuiala de exploatare ce revine concesionarului.

9.6.6. Rata de discountare

Rata de discountare utilizata in cadrul calculelor a fost de 4% pentru analiza financiara si de respectiv 4,5% pentru analiza economica. In orice calcul efectuat la elaborarea documentatiei de atribuire se recomanda pastrarea acestei rate de discountare.

10. Analiza riscului de operare - transferabilitate

Riscurile de operare sunt:

TIPUL DE RISC	EXPLOATARE PRIN CONCESIONARE
- Riscul concurential	riscul revine in totalitate concesionarului
- Inrautatarea situatiei economice generale	riscul revine in totalitate concesionarului
- Schimbări in domeniul serviciilor publice	riscul revine in totalitate concesionarului
- Riscul suportabilitatii tarifelor minime	riscul revine in totalitate concesionarului
- Publicitate adversa	riscul revine in totalitate concesionarului
- Riscul necesitatii efectuării unor chetuieli de reparatii majore pentru continuarea activitatii	riscul revine in totalitate concesionarului
- Riscul defectarii unor echipamente	riscul revine in totalitate concesionarului
- Riscul necesitatii unor investitii suport	riscul revine in totalitate concesionarului
- Riscul litigiilor	riscul revine in totalitate concesionarului
- Riscul securitatii bunurilor	riscul revine in totalitate concesionarului
- Riscul de asigurare	riscul revine in totalitate concesionarului
- Riscul de furnizare a utilitatilor	riscul revine in totalitate concesionarului
- Riscul capacitatii de management	riscul revine in totalitate concesionarului
- Riscul de cash-flow	riscul revine in totalitate concesionarului

Toate riscurile de operare sunt transferate in sarcina concesionarului, spre avantajul concedentului Comuna ORBENI, in proportie de 100%.

11. Rezultatele studiului de fundamentare a deciziei de concesiune

Rezultatele studiului de fundamentare elaborat sunt următoarele:

- Este justificată necesitatea și oportunitatea concesiunii prin delegare a serviciului pentru gestionarea câinilor fără stăpân al Comunei ORBENI
- Proiectul este realizabil prin concesiunea serviciilor de administrare și operare prin delegare a serviciului pentru gestionarea câinilor fără stăpân al Comunei ORBENI conform prevederilor L100/2016, fără plata nici unei sume de bani de către Comuna ORBENI pentru acoperirea costurilor sau riscurilor în favoarea concesiionarului.
- proiectul răspunde cerințelor și politicilor entității contractante – în concordanță cu obiectivele stabilite la realizarea investiției
- au fost luate în considerare diverse alternative de realizare a proiectului:
 - opțiunea de a achiziționa conform L98/2016 servicii de administrare și operare prin delegare pe baza de contract – achiziții publice clasice (riscurile nu se transferă la prestator, acestea rămân în sarcina achizitorului Comunei ORBENI)
 - opțiunea de a concesiunea serviciile în baza L100/2016 (riscurile se transferă la concesiionar în proporție de 95%)
- varianta de realizare a proiectului prin atribuirea unui contract de delegare este mai avantajoasă în raport cu varianta prin care proiectul este prevăzut a fi realizat prin atribuirea unui contract de achiziție publică
- proiectul nu beneficiază de susținere financiară din partea entității contractante Comuna ORBENI

12. Datele necesare stabilirii concesiunii

13.1. Stabilirea valorii estimate a concesiunii

- In conformitate cu prevederile **ART. 13 din Legea 100/2016**, valoarea unei concesiuni de lucrari sau a unei concesiuni de servicii este cifra totala de afaceri a concesionarului generata pe durata contractului, fara TVA, in schimbul lucrarilor si serviciilor care fac obiectul concesiunii, precum si pentru bunurile accesorii acestor lucrari si servicii.
- In conformitate cu prevederile **ART. 13 din Legea 100/2016** - valoarea estimata se calculeaza astfel:

(1) Entitatea contractanta calculeaza valoarea estimata a concesiunii de lucrari sau a concesiunii de servicii utilizand o metoda obiectiva ce trebuie specificata in documentatia de atribuire, prin raportare, in special, la urmatoarele:

- a) valoarea oricarei forme de optiune sau de prelungire a duratei concesiunii de lucrari sau a concesiunii de servicii;
- b) venitul din achitarea onorariilor si a amenzilor de catre utilizatorii lucrarilor/serviciilor, altele decat cele colectate in numele entitatii contractante;
- c) platile sau orice avantaje financiare, sub orice forma, efectuate de catre entitatea contractanta sau de catre orice alta entitate publica in favoarea concesionarului, inclusiv compensatia pentru respectarea obligatiei de serviciu public si subventiile publice de investitii;
- d) valoarea granturilor sau a oricaror avantaje financiare, sub orice forma, primite de la terti pentru executarea concesiunii de lucrari sau a concesiunii de servicii;
- e) venitul din vanzarea oricaror active care fac parte din concesiunea de lucrari sau din concesiunea de servicii, cu respectarea prevederilor legale referitoare la regimul juridic al bunurilor proprietate publica;

f) valoarea tuturor bunurilor si serviciilor care sunt puse la dispozitia concesionarului de catre entitatile contractante, cu conditia ca acestea sa fie necesare pentru executarea lucrarilor sau furnizarea serviciilor;

g) orice premiu sau plata acordata candidatilor/ofertantilor.

Elementul 1- durata estimata a concesiunii – 10 ani (+ optiune maxima de prelungire 2,5 ani)

Elementul 2 – valoarea cifrei de afaceri estimate pe durata celor 10 ani (+ optiune maxima de prelungire 2,5 ani)

Elementul 3 – valoarea tuturor bunurilor si serviciilor care sunt puse la dispozitia concesionarului de catre entitatile contractante, cu conditia ca acestea sa fie necesare pentru executarea lucrarilor sau furnizarea serviciilor

TOTAL valoare concesiune = 300.000 lei pentru 15 ani

13.2. Procedura recomandata de urmat

In conformitate cu prevederile **ART. 14 din HG 867/2016** *"entitatea contractanta determina, pe baza analizei economico-financiare prevazute la art. 13, modul in care proiectul ar trebui realizat: fie printr-o concesiune, fie printr-un contract de achizitie publica."*

In urma studiului elaborat, se recomanda ca "proiectul" (delegarea gestiunii serviciului pentru gestionarea câinilor fără stăpân) se se faca **printr-o concesiune** in baza L100.2016.

Totusi, in conformitate cu prevederile **ART. 11 din Legea 100/2016**,

- " (1) Procedurile de atribuire prevazute de prezenta lege se aplica concesiunilor de lucrari sau concesiunilor de servicii a caror valoare, fara TVA, este egala sau mai mare decat pragul valoric de 24.977.096 lei;
- (2) Concesiunile de lucrari sau concesiunile de servicii a caror valoare este mai mica decat pragul valoric prevazut la alin. (1) se atribuie, cu respectarea principiilor generale prevazute la art. 2 alin. (2), in conditiile si potrivit procedurilor reglementate prin normele metodologice de aplicare a prevederilor prezentei legi."

In conformitate cu prevederile **ART. 73 din HG 867/2016**,

- " În cazul prevăzut la art. 11 alin. (2) din Lege, entitatea contractantă atribuie contractul de concesiune prin aplicarea procedurii simplificate, conform prezentului paragraf."

Valoarea estimată a concesiunii (maxim 200.000,00 lei în cazul unei durate de 10 ani a concesiunii și de 300.000,00 lei în cazul opțiunii de prelungire cu maxim 5 ani) face ca procedura recomandată de urmat să fie – procedura simplificată.

13.3. Durata recomandată a concesiunii

Durata recomandată pentru durata concesiunii este de **10 ani**.

Se poate avea în vedere opțiunea de prelungire (prin acordul partilor) cu maxim 50% din durata inițială a perioadei, adică o durată maximă de **15 ani**.

13.4. Valoarea redevenței

Se recomandă obținerea unei redevențe de între 1% și maxim 2% anual din veniturile generate de calitatea de concesionar.

13.5. Analiza necesității obținerii avizului Consiliului Concurenței

În conformitate cu prevederile OUG nr. 77/2014 privind procedurile naționale din domeniul ajutorului de stat " Art. 52 alin. (2) - Contractele de delegare vor putea fi atribuite direct doar după obținerea avizului Consiliului Concurenței cu privire la respectarea prevederilor specifice din domeniul concurenței și al ajutorului de stat". În condițiile în care prezenta delegare se face prin procedura simplificată, nu este necesar avizul Consiliului Concurenței.



ROMANIA
JUDETUL BACAU
COMUNA ORBENI

STR. LUZI , NR. 178 ; TEL: 0234/ 255502 ; FAX: 0234 /255810;
E-MAIL:consiliullocal_orbeni@yahoo.com.

Se aprobă
Primar



3968 / 15.06.2022
Nr.

STRATEGIA DE CONTRACTARE

Delegarea de gestiune prin concesiune a Serviciului pentru gestionarea câinilor
fără stăpân al Comunei ORBENI, Judetul Bacau

Structura strategiei:

1. Justificarea achizitiei
2. Elementele de identificare
 - a. Denumirea contractului
 - b. Categoria
 - c. Codul de clasificare CPV
 - d. Identificarea in cadrul Programului Anual al Achizitiilor Publice
 - e. Sursa de finantare
 - f. Durata contractului
3. Justificarea estimarii pretului contractului
4. Justificarea alegerii procedurii de achizitie
5. Justificarea alegerii criteriilor de calificare si selectie
6. Justificarea alegerii criteriului de atribuire
7. Mecanismele de plata, stabilirea penalităților pentru neîndeplinirea sau îndeplinirea defectuoasă a obligațiilor contractuale
8. Tipul de contract propus și modalitatea de implementare a acestuia
9. Desfasurare a achizitiei
 - a. Etapele achizitiei
 - b. Formularea de clarificari din partea potentialilor ofertanti si raspunsul autoritatii contractante
 - c. Modul de elaborare a ofertei
 - i. Modul de elaborare a ofertei tehnice
 - ii. Modul de elaborare ofertei financiare
 - iii. Modul de prezentare a ofertei
 - d. Modalitatea de depunere a ofertelor
 - e. Procedura de evaluare a ofertelor si comunicarea rezultatului
10. Matricea riscurilor
11. Mecanismele de plata



ROMANIA
JUDETUL BACAU
COMUNA ORBENI
STR. LUZI , NR. 178 ; TEL: 0234/ 255502 ; FAX: 0234 /255810;
E-MAIL:consiliullocal_orbeni@yahoo.com.

I. JUSTIFICAREA ACHIZITIEI

In conformitate cu rezultatele studiului de fundamentare elaborate de prestatorul S.C CENTRUL DE IDEI SI SOLUTII FINANCIARE S.R.L, este necesara organizarea unei proceduri de delegare prin concesiune a acestui serviciu creat pentru buna lui exploatare.

Contractul de delegare prin concesiune supus procedurii de achizitie nu a fost impartit pe loturi, procedura urmand a fi finalizata prin incheierea unui singur contract de delegare pentru intreaga localitate.

Motivele pentru care s-a hotarat neimpartirea pe loturi sunt urmatoarele:

A. motive de ordin tehnic

Conform datelor tehnice pe raza UAT COMUNA ORBENI exista un singur serviciu pentru gestionarea cainilor fara stapan – asa cum este el denumit si clasificat conform legislatiei actuale.

B. Motive de ordin economic

Presupunand ca ar fi posibila impartirea din punct de vedere tehnic (fapt argumentat de ce nu este posibil mai sus), tinand cont ca realizarea obiectului contractului ar prespune aceleasi tipuri de resurse (utilaje, forta de munca, transport etc) daca ar fi implicati mai multi operatori costul ce va trebui sa fie suportat de catre A.C. ar fi mult mai mare, fapt ce rezulta din dublarea resurselor.



ROMANIA
JUDETUL BACAU
COMUNA ORBENI
STR. LUZI , NR. 178 ; TEL: 0234/ 255502 ; FAX: 0234 /255810;
E-MAIL:consiliullocal_orbeni@yahoo.com.

II. ELEMENTELE DE IDENTIFICARE

a. Denumirea contractului

Delegarea de gestiune prin concesiune a Serviciului pentru gestionarea câinilor fără stăpân al comunei ORBENI, Judetul Bacau

Categoria : Contract de servicii

b. Codul de clasificare CPV

85200000-1 Servicii veterinare (Rev.2)

c. Identificarea in cadrul Programului Anual al Achizitiilor Publice

Achizitia este prevazuta in cadrul Programului Anual al Achizitiilor Publice pentru anul 2022 al UAT COMUNA ORBENI.

d. Sursa de finantare

Sursa de finanțare: Bugetul Local al Comunei ORBENI

e. Durata contractului si jutificarea ei

Durata contractului va fi de 10 ani.



ROMANIA
JUDETUL BACAU
COMUNA ORBENI
STR. LUZI , NR. 178 ; TEL: 0234/ 255502 ; FAX: 0234 /255810;
E-MAIL:consiliullocal_orbeni@yahoo.com.

III. JUSTIFICAREA ESTIMARII PRETULUI CONTRACTULUI

Stabilirea valorii estimate a concesiunii

- In conformitate cu prevederile **ART. 13 din Legea 100/2016**, valoarea unei concesiuni de lucrari sau a unei concesiuni de servicii este cifra totala de afaceri a concesionarului generata pe durata contractului, fara TVA, in schimbul lucrarilor si serviciilor care fac obiectul concesiunii, precum si pentru bunurile accesorii acestor lucrari si servicii.
- In conformitate cu prevederile **ART. 13 din Legea 100/2016** – valoarea estimata se calculeaza astfel:

(1) Entitatea contractanta calculeaza valoarea estimata a concesiunii de lucrari sau a concesiunii de servicii utilizand o metoda obiectiva ce trebuie specificata in documentatia de atribuire, prin raportare, in special, la urmatoarele:

- a) valoarea oricarei forme de optiune sau de prelungire a duratei concesiunii de lucrari sau a concesiunii de servicii;
- b) venitul din achitarea onorariilor si a amenzilor de catre utilizatorii lucrarilor/serviciilor, altele decat cele colectate in numele entitatii contractante;
- c) platile sau orice avantaje financiare, sub orice forma, efectuate de catre entitatea contractanta sau de catre orice alta entitate publica in favoarea concesionarului, inclusiv compensatia pentru respectarea obligatiei de serviciu public si subventiile publice de investitii;
- d) valoarea granturilor sau a oricaror avantaje financiare, sub orice forma, primite de la terti pentru executarea concesiunii de lucrari sau a concesiunii de servicii;
- e) venitul din vanzarea oricaror active care fac parte din concesiunea de lucrari sau din concesiunea de servicii, cu respectarea prevederilor legale referitoare la regimul juridic al bunurilor proprietate publica;
- f) valoarea tuturor bunurilor si serviciilor care sunt puse la dispozitia concesionarului de catre entitatile contractante, cu



ROMANIA
JUDETUL BACAU
COMUNA ORBENI

STR. LUZI , NR. 178 ; TEL: 0234/ 255502 ; FAX: 0234 /255810;
E-MAIL:consiliullocal_orbeni@yahoo.com.

conditia ca acestea sa fie necesare pentru executarea lucrarilor sau furnizarea serviciilor;

g) orice premiu sau plata acordata candidatilor/ofertantilor.

Elementul 1- durata estimata a concesiunii – 5 ani (+ optiune maxima de prelungire 2,5 ani)

Elementul 2 – valoarea cifrei de afaceri estimate pe durata celor 5 ani (+ optiune maxima de prelungire 2,5 ani)

Elementul 3 – valoarea tuturor bunurilor si serviciilor care sunt puse la dispozitia concesionarului de catre entitatile contractante, cu conditia ca acestea sa fie necesare pentru executarea lucrarilor sau furnizarea serviciilor

Valoarea estimata a concesiunii (maxim 200.000,00 lei in cazul unei durate de 10 ani a concesiunii si de 300.000,00 lei in cazul optiunii de prelungire cu maxim 5 ani)

IV. JUSTIFICAREA ALEGERII PROCEDURII DE ACHIZITIE

In conformitate cu prevederile **ART. 14 din HG 867/2016** *"entitatea contractanta determina, pe baza analizei economico-financiare prevazute la art. 13, modul in care proiectul ar trebui realizat: fie printr-o concesiune, fie printr-un contract de achizitie publica."*

In urma studiului elaborat, se recomanda ca "proiectul" (delegarea gestiunii serviciului pentru gestionarea câinilor fără stăpân) se se faca **printr-o concesiune** in baza L100.2016.

Totusi, in conformitate cu prevederile **ART. 11 din Legea 100/2016**,

- " (1) Procedurile de atribuire prevazute de prezenta lege se aplica concesiunilor de lucrari sau concesiunilor de servicii a caror valoare, fara TVA, este egala sau mai mare decat pragul valoric de 24.977.096 lei;
- (2) Concesiunile de lucrari sau concesiunile de servicii a caror valoare este mai mica decat pragul valoric prevazut la alin. (1) se atribuie, cu respectarea principiilor generale prevazute la art. 2 alin. (2), in conditiile si potrivit procedurilor reglementate prin normele metodologice de aplicare a prevederilor prezentei legi."



ROMANIA
JUDETUL BACAU
COMUNA ORBENI
STR. LUZI , NR. 178 ; TEL: 0234/ 255502 ; FAX: 0234 /255810;
E-MAIL:consiliullocal_orbeni@yahoo.com.

In conformitate cu prevederile **ART. 73 din HG 867/2016**,

- ” In cazul prevazut la art. 11 alin. (2) din Lege, entitatea contractanta atribuie contractul de concesiune prin aplicarea procedurii simplificate, conform prezentului paragraf.”

Valoarea estimata a concesiunii (maxim 200.000,00 lei in cazul unei durate de 10 ani a concesiunii si de 300.000,00 lei in cazul optiunii de prelungire cu maxim 5 ani) face ca procedura recomandata de urmat sa fie - procedura simplificata.

V. GARANTIILE DE PARTICIPARE

Ofertantii care participa la **procedura** de achizitie lansata, vor trebui sa constituie o garantie de participare.

Valoarea garantiei de participare este de **1 000,00 LEI**.

Garantia de participare in lei sau alta valuta – se constituie în conformitate cu prev. art. 35 din HG nr. 395/2016 pentru aprobarea normelor de aplicare a prev. ref. la atribuirea contractelor de achizitie publica din LEGEA nr. 98/2016 privind atribuirea contractelor de achizitie publica, vor fi depusi in contul deschis la Trezoreria Bacau.

Pentru o evaluare si raportare unitara al cuantumului garantiei de participare depusa in valuta, echivalenta se va face la cursul BNR din data publicarii invitatiei in SEAP.

Garantia poate fi constituita prin virament sau cu instrument de garantare emis in conditiile legii de o societate bancara ori de o societate de asigurari.

Valabilitatea garantiei – 90 zile de la data limita de depunere a ofertelor. Perioada de valabilitate a garantiei de participare este cel putin egala cu perioada de valabilitate a ofertei.

Dovada constituirii garantiei de participare printr-un instrument de garantare se va depune odata cu oferta. In cazul depunerii de oferte in asociere, garantia de participare trebuie constituita in numele asocierii si sa mentioneze ca acopera in mod solidar toti membrii grupului de operatori economici. Garantia de participare emisa in alta limba decat limba romana va fi insotita de o traducere in limba romana. Ofertele care nu au dovada platii garantiei de participare vor fi respinse, cf art 64 (3) din HG 395/ 2016.

Garantia constituita de ofertantii necastigatori se returneaza dupa semnarea contractului de achizitie publica, dar nu mai tarziu de 3 zile de la data expirarii perioadei de valabilitate a ofertei.



ROMANIA
JUDETUL BACAU
COMUNA ORBENI
STR. LUZI , NR. 178 ; TEL: 0234/ 255502 ; FAX: 0234 /255810;
E-MAIL:consiliullocal_orbeni@yahoo.com.

VI. JUSTIFICAREA ALEGERII CRITERIILOR DE CALIFICARE SI SELECTIE
--

Tinand cont de specificul procedurii de achizitie, dar si de dorinta A.C. de a asigura liberul acces a cat mai multor operatori economici prin prisma respectarii in totalitate a tuturor principiilor ce stau la baza achizitiilor publice, A.C. considera ca toate conditiile si criteriile de calificare si selectie indicate mai jos sunt suficiente. Astfel toate conditiile si criteriile de calificare si selectie stabilite protejeaza interesele A.C., orice alte cerinte in plus ar restrange drepturile operatorilor economici.

Autoritatea Contractanta a stabilit urmatoarele criterii de calificare si selectie:

a. Situatia personala a candidatului sau ofertantului:

Motive de excludere:

A. Cerintele privind neincadrarea in situatiile prevazute la art.79, art. 80, art.81 din Legea 100/2016):

1. A fost condamnat, in ultimii 5 ani, prin hotarârea definitiva a unei instante judecatoresti, pentru comiterea uneia din urmatoarele infractiuni:

- a) constituirea unui grup infraccional organizat, prevazuta de art.367 din Legea nr.286/2009 privind Codul penal, cu modificarile si completarile ulterioare, sau de dispozitiile corespunzatoare ale legislatiei penale a statului în care a fost condamnat;
- b) infractiuni de coruptie, prevazute de art. 289-294 din Legea nr. 286/2009, cu modificarile si completarile ulterioare, si infractiuni asimilate infractiunilor de coruptie prevazute de art. 10 - 13 din Legea nr. 78/2000 pentru prevenirea, descoperirea si sanctionarea faptelor de coruptie, cu modificarile si completarile ulterioare, sau de dispozitiile corespunzatoare ale legislatiei penale a statului în care a fost condamnat;
- c) infractiuni împotriva intereselor financiare ale Uniunii Europene, prevazute de art.181 - 185 din Legea nr. 78/2000, cu modificarile si completarile ulterioare, sau de dispozitiile corespunzatoare ale legislatiei penale a statului în care a fost condamnat;
- d) acte de terorism, prevazute de art. 32-35 si art. 37-38 din Legea nr. 535/2004 privind prevenirea si combaterea terorismului, cu modificarile si completarile ulterioare, sau de dispozitiile corespunzatoare ale legislatiei penale a statului în care a fost condamnat;
- e) spalarea banilor, prevazuta de art. 29 din Legea nr. 656/2002 pentru prevenirea si sanctionarea spalarii banilor, precum si pentru instituirea unor masuri de prevenire si combatere a finantarii terorismului, republicata, cu modificarile ulterioare, sau finantarea terorismului, prevazuta de art.36 din Legea nr. 535/2004, cu modificarile si completarile ulterioare, sau de dispozitiile corespunzatoare ale legislatiei penale a statului în care a fost condamnat;



ROMANIA
JUDETUL BACAU
COMUNA ORBENI

STR. LUZI , NR. 178 ; TEL: 0234/ 255502 ; FAX: 0234 /255810;
E-MAIL:consiliullocal_orbeni@yahoo.com.

f) traficul si exploatarea persoanelor vulnerabile, prevazute de art. 209 - 217 din Legea nr. 286/2009, cu modificarile si completarile ulterioare, sau de dispozitiile corespunzatoare ale legislatiei penale a statului în care a fost condamnat;

g) fraudă, în sensul art.1 din Conventia privind protejarea intereselor financiare ale Comunitatilor Europene – combaterea fraudei.

2. Nu si-a îndeplinit obligatiile de plata a impozitelor, taxelor sau contributiilor catre bugetul general consolidat, iar acest lucru a fost stabilit printr-o hotarare judecatoreasca sau o decizie administrativa avand caracter definitiv si obligatoriu în conformitate cu legea statului in care respectivul operator economic este infiintat. Operatorul economic nu este exclus din procedura de atribuire daca, anterior deciziei de excludere, îsi îndeplineste obligatiile prin plata impozitelor, a taxelor sau a contributiilor datorate la bugetul general consolidat ori prin alte modalitati de stingere a acestora sau beneficiaza, în conditiile legii, de esalonarea acestora ori de alte facilitati în vederea platii acestora, inclusiv, dupa caz, a eventualelor dobânzi ori penalitati de întârziere acumulate sau a amenzilor. In cazuri exceptionale, autoritatea contractanta are dreptul de a nu exclude din procedura de atribuire un operator economic care se afla în una dintre situatiile prevazute mai sus, pentru motive imperative de interes general, precum sanatatea publica sau protectia mediului.

3. Autoritatea contractanta exclude din procedura de atribuire a contractului de concesiune orice operator economic care se afla în oricare dintre urmatoarele situatii:

a) a încalcat obligatiile aplicabile in domeniile mediului, social si al relatiilor de munca, stabilite prin legislatia adoptata la nivelul Uniunii Europene, prin legislatia nationala, prin contracte colective sau prin tratatele, conventiile si acordurile internationale în aceste domenii, iar entitatea contractanta poate demonstra acest lucru prin orice mijloc de proba adecvat, cum ar fi decizii ale autoritatilor competente prin care se constata încalcarea acestor obligatii;

b) împotriva operatorului economic s-a deschis procedura de insolventa, potrivit dispozitiilor legale, cu exceptia situatiei în care operatorul economic se afla în reorganizare judiciara;

c) a comis o abatere profesionala grava, care îi pune în discutie integritatea, iar entitatea contractanta poate demonstra acest lucru prin orice mijloc de proba adecvat, cum ar fi o decizie a unei instante judecatoresti sau a unei autoritati administrative;

d) entitatea contractanta are suficiente indicii plauzibile pentru a considera ca operatorul economic a încheiat cu alti operatori economici acorduri care vizeaza denaturarea concurentei în cadrul sau în legatura cu procedura în cauza;

e) se afla într-un conflict de interese în cadrul sau în legatura cu procedura în cauza, iar aceasta situatie nu poate fi remediata în mod efectiv prin alte masuri mai putin severe;

f) operatorul economic si-a încalcat în mod grav sau repetat obligatiile principale ce îi reveneau în cadrul unui contract de concesiune sau contract anterior încheiat cu o



ROMANIA
JUDETUL BACAU
COMUNA ORBENI

STR. LUZI , NR. 178 ; TEL: 0234/ 255502 ; FAX: 0234 /255810;
E-MAIL:consiliullocal_orbeni@yahoo.com.

entitate contractanta, iar aceste încălcări au dus la încetarea anticipată a respectivului contract, plata de daune-interese sau alte sancțiuni comparabile;

g) operatorul economic s-a făcut vinovat de declarații false în conținutul informațiilor transmise la solicitarea entității contractante, în scopul verificării absenței motivelor de excludere sau al îndeplinirii criteriilor de calificare și de selecție, nu a prezentat aceste informații sau nu este în măsură să prezinte documentele justificative solicitate;

h) operatorul economic a încercat să influențeze în mod nelegal procesul decizional al entității contractante, să obțină informații confidențiale care i-ar putea conferi avantaje nejustificate în cadrul procedurii de atribuire a concesiunii de lucrări sau a concesiunii de servicii ori a furnizat din neglijență informații eronate care pot avea o influență semnificativă asupra deciziilor entității contractante privind excluderea din procedura de atribuire a respectivului operator economic, selectarea acestuia sau atribuirea contractului de concesiune către respectivul operator economic;

i) au comis în conduita lor profesională greseli grave demonstrate prin orice mijloace pe care entitatea contractantă le poate justifica, inclusiv ale instanțelor judecătorești, ale Băncii Europene de Investiții și ale organizațiilor internaționale.

Prin excepție, entitatea contractantă nu exclude din procedura de atribuire un operator economic împotriva căruia s-a deschis procedura generală de insolvență atunci când, pe baza informațiilor și/sau documentelor prezentate de operatorul economic, stabilește că acesta are capacitatea de a executa contractul de concesiune. Aceasta presupune că respectivul operator economic fie se afla în faza de observare și a adoptat măsurile necesare pentru a întocmi un plan de reorganizare fezabil, ce permite continuarea, de o manieră sustenabilă, a activității curente, fie este în cadrul procesului de reorganizare judiciară și respectă integral graficul de implementare a planului de reorganizare aprobat de instanță. Prin abatere profesională gravă se înțelege orice abatere comisă de operatorul economic care afectează reputația profesională a acestuia, cum ar fi încălcări ale regulilor de concurență de tip cartel, care vizează trucarea licitațiilor sau încălcări ale drepturilor de proprietate intelectuală, săvârșite cu intenție sau din culpă gravă.

Situațiile de excludere sunt aplicabile și în situația în care operatorul economic sau una dintre persoanele prevăzute la articolele de mai sus, este supusă unei proceduri judiciare de investigație în legătură cu săvârșirea uneia/unora dintre faptele prevăzute mai sus.

Se consideră că autoritatea contractantă are suficiente indicii plauzibile pentru a considera că operatorul economic a încheiat cu alți operatori economici acorduri care vizează denaturarea concurenței în cadrul sau în legătură cu procedura în cauză în următoarele situații, reglementate cu titlu exemplificativ:

a) ofertele sau solicitările de participare transmise de 2 sau mai mulți operatori economici participanți la procedura de atribuire prezintă asemănări semnificative din punctul de vedere al conținutului documentelor nestandardizate, potrivit documentației de atribuire;

b) în cadrul organelor de conducere a 2 sau a mai multor operatori economici participanți la procedura de atribuire se regăsesc aceleași persoane sau persoane care



ROMANIA
JUDETUL BACAU
COMUNA ORBENI

STR. LUZI , NR. 178 ; TEL: 0234/ 255502 ; FAX: 0234 /255810;
E-MAIL:consiliullocal_orbeni@yahoo.com.

sunt sot/sotie, ruda sau afin pâna la gradul al doilea inclusiv ori care au interese comune de natura personala, financiara sau economica ori de orice alta natura.

Se considera încălcări grave ale obligatiilor contractuale, cu titlu exemplificativ, neexecutarea obligatiilor privind livrarea produselor sau serviciilor, livrarea unor produse sau servicii care prezinta neconformitati majore, care le fac improprii utilizarii, conform destinatiei avute în vedere de entitatea contractanta sau un comportament necorespunzator, care creeaza îndoieli serioase cu privire la credibilitatea operatorului economic.

4. Luand la cunostinta din documentatia de atribuire care sunt persoanele cu functii de decizie care sunt implicate în desfasurarea procedurii de atribuire sau pot influenta rezultatul acesteia, din cadrul autoritatii contractante:

a) detin parti sociale, parti de interes, actiuni din capitalul subscris al unuia dintre ofertanti/candidati, terti sustinatori sau subcontractanti propusi ori a persoanelor care fac parte din consiliul de administratie/organul de conducere sau de supervizare a unuia dintre ofertanti/candidati, terti sustinatori sau subcontractanti propusi;

b) este sot/sotie, ruda sau afin pâna la gradul al doilea inclusiv cu persoane care fac parte din consiliul de administratie/organul de

conducere sau de supervizare a unuia dintre ofertanti/candidati, terti sustinatori sau subcontractanti propusi;

c) participarea în procesul de verificare/evaluare a solicitarilor de participare/ofertelor a unei persoane despre care se constata sau cu privire la care exista indicii rezonabile ca poate avea, direct sau indirect, un interes personal, financiar, economic ori de alta natura sau se afla într-o alta situatie de natura sa îi afecteze independenta si impartialitatea pe parcursul procesului de evaluare;

d) ofertantul individual/ofertantul asociat/candidatul/subcontractantul propus/tertul sustinator are drept membri în cadrul consiliului de administratie/organului de conducere sau de supervizare si/sau are actionari ori asociati semnificativi persoane care sunt sot/sotie, ruda sau afin pâna la gradul al doilea inclusiv ori care se afla în relatii comerciale cu persoane cu functii de decizie în cadrul entitatii contractante;

e) ofertantul/candidatul a nominalizat printre principalele persoane desemnate pentru executarea contractului persoane care sunt sot/sotie, ruda sau afin pâna la gradul al doilea inclusiv ori care se afla în relatii comerciale cu persoane cu functii de decizie în cadrul entitatii contractante.

Prin actionar sau asociat semnificativ se înțelege persoana care exercita drepturi aferente unor actiuni care, cumulate, reprezinta cel puțin 10% din capitalul social sau îi confera detinatorului cel puțin 10% din totalul drepturilor de vot în adunarea generala.

Ofertantul declarat câștigător cu care entitatea contractanta a încheiat contractul de concesiune nu are dreptul de a angaja sau de a încheia orice alte înțelegeri privind prestarea de servicii, direct sau indirect, în scopul îndeplinirii contractului de concesiune, cu persoane fizice sau juridice care au fost implicate în procesul de verificare/evaluare al solicitarilor de participare/ofertelor depuse în cadrul unei proceduri de atribuire sau angajati/fosti angajati ai entitatii contractante cu care aceasta a încetat relatiile contractuale ulterior atribuirii contractului de concesiune, pe



ROMANIA
JUDETUL BACAU
COMUNA ORBENI

STR. LUZI , NR. 178 ; TEL: 0234/ 255502 ; FAX: 0234 /255810;
E-MAIL:consiliullocal_orbeni@yahoo.com.

parcursul unei perioade de cel puțin 12 luni de la încheierea contractului, sub sancțiunea rezoluției ori rezilierii de drept a contractului de concesiune.

În cazul în care entitatea contractantă identifică o situație potențial generatoare de conflict de interese, aceasta întreprinde demersurile necesare pentru a stabili dacă situația respectivă reprezintă o situație de conflict de interese și prezintă candidatului/ofertantului aflat în respectiva situație o expunere a motivelor care, în opinia entității contractante, sunt de natură să genereze un conflict de interese și solicită candidatului/ofertantului transmiterea punctului său de vedere cu privire la respectiva situație.

În cazul în care autoritatea contractantă stabilește că există un conflict de interese, entitatea aceasta va adopta măsurile necesare pentru eliminarea circumstanțelor care au generat conflictul de interese, dispunând măsuri cum ar fi: înlocuirea persoanelor responsabile cu evaluarea/verificarea ofertelor/solicitațiilor de participare, atunci când le este afectată imparțialitatea, acolo unde este posibil, sau eliminarea ofertantului/candidatului aflat în relație cu persoanele cu funcții de decizie din cadrul entității contractante.

Operatorul economic (ofertant, ofertant asociat, tert sustinator, subcontractant) va îndeplini cerința prin completare în formularul DUAЕ din documentația de atribuire.

1. Se depune Documentul Unic de Achiziție Publică (DUAЕ), completat.
2. Documentele justificative care probează și susțin îndeplinirea celor asumate prin completarea DUAЕ urmează a fi prezentate, la solicitarea autorității contractante, doar de către ofertantul clasat pe locul I în clasamentul intermediar întocmit la finalizarea evaluării ofertelor.

Documente justificative care probează și susțin îndeplinirea celor asumate prin completarea fiecărui DUAЕ în parte, sunt:

- 2.1. Certificat de atestare fiscală din care să reiasă lipsa datoriilor restante cu privire la plata impozitelor, taxelor sau a contribuțiilor la bugetul general consolidat, la momentul prezentării. Operatorul economic (ofertant, ofertant asociat, tert sustinator, subcontractant) va îndeplini cerința prin completare în formularul DUAЕ din documentația de atribuire.
- 2.2. Certificat de atestare fiscală din care să reiasă lipsa datoriilor restante cu privire la plata impozitelor, taxelor sau a contribuțiilor la bugetul local, la momentul prezentării.



ROMANIA
JUDETUL BACAU
COMUNA ORBENI
STR. LUZI , NR. 178 ; TEL: 0234/ 255502 ; FAX: 0234 /255810;
E-MAIL:consiliullocal_orbeni@yahoo.com.

Operatorul economic (ofertant, ofertant asociat, tert sustinator, subcontractant) va îndeplini cerinta prin completare în formularul DUAE din documentatia de atribuire.

2.3. Dupa caz, documente prin care se demonstreaza faptul ca operatorul economic (ofertant, ofertant asociat, tert sustinator, subcontractant) poate beneficia de derogarile prevazute la art. 81, alin. (2), sau altele, din Legea 100/2016 privind concesiunile de lucrari si concesiunile de servicii.

2.4. Cazierul judiciar al operatorului economic si al membrilor organului de administrare, de conducere sau de supraveghere al respectivului operator economic, sau a celor ce au putere de reprezentare, de decizie sau de control în cadrul acestuia, asa cum rezulta din certificatul constatator emis de ONRC / actul constitutiv.

2.5 Formular Declaratie privind evitarea conflictului de interese

2.6. Alte documente edificatoare, dupa caz.

NOTA: In cazul in care ofertantul isi demonstreaza capacitatea invocand sustinerea acordata de tert/terti (art.76 din Legea 100/2016) atunci acesta are obligatia de a dovedi sustinerea de care beneficiaza conform art.76 din Legea nr.100/2016, prin prezentarea unui angajament de sustinere si Documentele justificative din care sa rezulte modul efectiv prin care tertul/tertii sustinatori va/vor asigura indeplinirea propriului angajament de sustinere al persoanei respective, iar persoana care asigura sustinerea nu trebuie sa se afle in situatia care determina excluderea din procedura de atribuire conform prevederilor art. 79, art. 80 si art. 81 din Legea 100/2016.

- Cerintele privind neincadrarea in situatiile prevazute la art. 79, art. 80 si art. 81 din Legea 100/2016 se adreseaza fiecarui membru al asocierii in cazul in care ofertantul este o asociere, precum si fiecarui subcontractant si fiecarui tert sustinator.

- In cazul unei asocieri, fiecare membru al asocierii completeaza câte un DUAE distinct.

- Atat subcontractantul cat si tertul sustinator (daca este cazul) completeaza câte un DUAE distinct.



**ROMANIA
JUDETUL BACAU
COMUNA ORBENI**

**STR. LUZI , NR. 178 ; TEL: 0234/ 255502 ; FAX: 0234 /255810;
E-MAIL:consiliullocal_orbeni@yahoo.com.**

Operatorii economici nerezidenti (straini) au dreptul de a prezenta orice documente edificatoare pentru demonstrarea îndeplinirii obligatiilor de plata a impozitelor, taxelor si contributiilor catre bugetul consolidat de stat si bugetul local, în conformitate cu legislatia din tara de rezidenta, eliberate de autoritatile competente ale tarii de origine (cum ar fi certificate, caziere judiciare sau alte documente echivalente).

- Documentele se vor prezenta însoțite de traducerea autorizata a acestora în limba româna.

În cazul în care în tara de origine sau în tara în care este stabilit ofertantul nu se emit documente de natura celor solicitate sau respectivele documente nu vizeaza toate

situatiile prevazute la art. 79, art. 80 si art. 81 din Legea 100/20167, se accepta o declaratie pe propria raspundere sau, daca în tara respectiva nu exista prevederi legale referitoare la declaratia pe propria raspundere, o declaratie autentica data în fata unui notar, a unei autoritati administrative sau judiciare sau a unei asociatii profesionale care are competente în acest sens, conform prevederilor art.82, alin.(4) din Legea nr. 100/2016 privind achizitiile publice.

În cazul ofertantilor persoane juridice/fizice straine documentele vor fi transmise în limba în care au fost emise, în original, copie legalizata sau copie lizibila cu mentiunea „conform cu originalul” însoțite de o traducere autorizata a acestora în limba româna.

b. Capacitatea de exercitare a activitatii profesionale:

- **Operatorul economic** (ofertant, ofertant asociat) ce depune oferta trebuie sa dovedeasca o forma de înregistrare în conditiile legii din care sa reiasa ca este legal constituit, ca nu se afla în niciuna dintre situatiile de anulare a constituirii precum si faptul ca are capacitatea profesionala de a realiza activitatile care fac obiectul contractului.

Modalitatea de îndeplinire:

A. Persoane juridice/fizice române

Completare DUAЕ de catre operatorii economici participanti la procedura de atribuire cu informatiile aferente situatiei lor.



**ROMANIA
JUDETUL BACAU
COMUNA ORBENI**

**STR. LUZI , NR. 178 ; TEL: 0234/ 255502 ; FAX: 0234 /255810;
E-MAIL:consiliullocal_orbeni@yahoo.com.**

Documente justificative, respectiv:

- Certificatul Constatator emis de Registrul Comertului de pe langa Tribunalul teritorial, va fi prezentat de catre operatorul economic clasat pe primul loc în clasamentul intermediar la solicitarea autoritatii contractante la finalizarea evaluarii ofertelor, din care sa rezulte:

a) Obiectul de activitate al ofertantului. Obiectul contractului trebuie sa aiba corespondent in codul CAEN din certificatul constatator emis de ONRC.

b) Informatiile cuprinse in Certificatul constatator trebuie sa fie reale/actuale la data prezentarii acestuia.

a. Certificatul constatator va fi prezentat de catre operatorul economic in original sau copie legalizata la semnarea contractului.

b. In cazul unei asocieri, fiecare asociat va prezenta acest document pentru partea din contract pe care o realizeaza.

B. Persoane juridice/fizice straine

Completare DUAЕ de catre operatorii economici participanti la procedura de atribuire cu informatiile aferente situatiei lor. Documentul justificativ, respectiv un document echivalent emis în tara de rezidenta (în limba în care a fost emis, însoțit de traducerea în limba româna), sa fie prezentat de catre operatorul economic clasat pe primul loc în clasamentul intermediar, la solicitarea autoritatii contractante la finalizarea evaluarii ofertelor (ofertant, ofertant asociat). Obiectul contractului trebuie sa aiba

Justificare:

A.C. doreste, prin stabilirea acestei conditii, sa selecteze acei ofertanti care desfasoara activitae in mod legal (conform legislatiei in vigoare), intr-o forma economica recunoscuta de legislatia statului in care acesta functioneaza. Existenta obiectului de activitate, certifica faptul ca potentialul ofertant isi desfasoara activitatea in conformitate cu legislatia comerciala.

c. Capacitatea economica si financiara – nu se solicita

-----nu se solicita-----



ROMANIA
JUDETUL BACAU
COMUNA ORBENI
STR. LUZI , NR. 178 ; TEL: 0234/ 255502 ; FAX: 0234 /255810;
E-MAIL:consiliullocal_orbeni@yahoo.com.

d. Capacitatea tehnica si/sau profesionala

Cerinta 1: informatii despre tertul-tertii sustinatori

Operatorul economic are dreptul sa invoce sustinerea unui/unor tert/terti in ceea ce priveste indeplinirea criteriilor referitoare la capacitatea tehnica si profesionala, indiferent de natura relatiilor juridice existente intre operatorul economic si tertul/tertii respectiv/respectivi.

In cazul in care operatorul economic isi demonstreaza capacitatea tehnica si/sau profesionala invocand si sustinerea acordata de catre unul sau mai multi terti, atunci operatorul economic are obligatia de a dovedi autoritatii contractante ca a luat toate masurile necesare pentru a avea acces in orice moment la resursele necesare, prezentând un angajament in acest sens din partea tertului/tertilor. Odata cu angajamentul de sustinere, ofertantul/ candidatul are obligatia sa prezinte documente transmise acestuia de catre tertul/tertii sustinator/sustinatori, din care sa rezulte modul efectiv prin care tertul/tertii sustinator/sustinatori va/vor asigura indeplinirea propriului angajament de sustinere, documente care se vor constitui anexe la respectivul angajament.

Autoritatea contractanta va verifica daca tertul/tertii care asigura sustinerea in ceea ce priveste indeplinirea criteriilor referitoare la capacitatea tehnica si/sau profesionala indeplineste criteriile relevante privind capacitatea sau nu se incadreaza in motivele de excludere art.79, art. 80, art.81 din Legea 100/2016.

Daca tertul/tertii nu indeplineste/îndeplinesc criteriile relevante privind capacitatea sau se incadreaza in unul dintre motivele de excludere prevazute la art.79, art. 80, art.81 din Legea 100/2016, autoritatea contractanta va solicita, o singura data, ca operatorul economic sa inlocuiasca tertul/tertii sustinator/sustinatori fara ca acest aspect sa aduca atingere principiului tratamentului egal.

In scopul verificarii indeplinirii criteriilor de calificare si selectie de catre tertul/tertii care acorda sustinere, autoritatea contractanta poate solicita tertului/tertilor sustinator(i), oricând pe parcursul procesului de evaluare, documente si informatii suplimentare in legatura cu angajamentul dat sau cu documentele prezentate, in cazul in care exista rezerve in ceea ce priveste corectitudinea informatiilor sau documentelor



**ROMANIA
JUDETUL BACAU
COMUNA ORBENI**

**STR. LUZI , NR. 178 ; TEL: 0234/ 255502 ; FAX: 0234 /255810;
E-MAIL:consiliullocal_orbeni@yahoo.com.**

prezentate sau cu privire la posibilitatea de executare a obligatiilor asumate prin respectivul angajament.

In cazul in care contractantul intampina dificultati pe parcursul executarii contractului de achizitie publica, iar sustinerea acordata de unul sau mai multi terti vizeaza indeplinirea criteriilor referitoare la capacitatea tehnica si profesionala, autoritatea contractanta va solicita ofertantului/ candidatului ca prin actul incheiat cu tertul/tertiul sustinator(i) sa garanteze materializarea aspectelor ce fac obiectul respectivului angajament ferm.

In cazul in care operatorul economic demonstreaza indeplinirea criteriilor referitoare la capacitatea tehnica si profesionala invocând sustinerea unui tert, DUAE include informatiile cu privire la tertul sustinator.

Modalitatea de indeplinire

Se va prezenta de catre toti ofertantii o data cu depunerea DUAE daca este cazul si angajamentul tertului sustinator (impreuna cu documente anexe la angajament, transmise acestora de catre tert/tertiul sustinatori, din care rezulta modul efectiv in care se va materializa sustinerea acestuia/acestora), acordul de asociere si acordul de subcontractare.

Documentele justificative, care probeaza indeplinirea celor asumate prin angajamente/acorduri urmeaza a fi prezentate, la solicitarea autoritatii contractante, doar de catre ofertantul clasat pe primul loc in clasamentul intermediar intocmit la finalizarea evaluarii ofertelor dupa aplicarea criteriului de atribuire.

Cerinta 3: informatii despre asociere

Orice operator economic are dreptul de a participa la procedura de atribuire în calitate de ofertant sau candidat, individual ori în comun cu alti operatori economici, inclusiv în forme de asociere temporara constituite în scopul participarii la procedura de atribuire, subcontractant propus sau tert sustinator, în conditiile prevazute de prezenta Legea 100/2016.

Modalitatea de indeplinire:

Ofertantul va depune acordul de asociere odata cu DUAE (Formular atasat) Nedepunerea acestuia odata cu DUAE, constituie temei pentru solicitarea de clarificari pentru eventualele inadvertente de forma ale informatiilor cuprinse in sectiunile DUAE,



ROMANIA
JUDETUL BACAU
COMUNA ORBENI
STR. LUZI , NR. 178 ; TEL: 0234/ 255502 ; FAX: 0234 /255810;
E-MAIL:consiliullocal_orbeni@yahoo.com.

atât ale ofertantului/candidatului, cât și ale subcontractantului/tertului sustinator, acest lucru fiind necesar pentru a asigura desfasurarea corespunzătoare a procedurii de atribuire.

Fiecare asociat va prezenta propriul DUAЕ, semnat cu semnatura electronica extinsa a asociatului.

Cerinta 4: informatii despre subcontractare

Informatii privind partea din contract pe care operatorul economic are, eventual, intentia sa o subcontracteze.

Autoritatea contractanta solicita ofertantului/ candidatului sa precizeze in oferta partea/partile din contract pe care urmeaza sa le subcontracteze si datele de identificare ale subcontractantilor propusi.

Subcontractantii nominalizati nu trebuie sa se regasesca in situatiile de excludere prevazute la art.79, art. 80, art.81 din Legea 100/2016 in legatura cu subcontractantii propusi.;

Autoritatea contractanta nu stabileste cerinte de participare pentru subcontractantii propusi de ofertant/ti in ofert, dar ia in considerare capacitatea tehnica si profesionala a subcontractantilor propusi pentru partea lor de implicare in contractul care urmeaza sa fie indeplinit, daca documentele prezentate sunt relevante in acest sens.

In cazul in care operatorul economic intentioneaza sa subcontracteze o parte/parti din contract, DUAЕ include si informatiile solicitate cu privire la subcontractanti.

Modalitatea de indeplinire

Se va prezenta de catre toti ofertantii o data cu depunerea DUAЕ daca este cazul si acordul de subcontractare.

Documentele justificative, care probeaza indeplinirea celor asumate prin acordul de subcontractare urmeaza a fi prezentate, la solicitarea autoritatii contractante, doar de catre ofertantul clasat pe primul loc in clasamentul intermediar intocmit la finalizarea evaluarii ofertelor dupa aplicarea criteriului de atribuire.

e. Standarde de asigurare a calitatii

Nu este cazul



ROMANIA
JUDETUL BACAU
COMUNA ORBENI
STR. LUZI , NR. 178 ; TEL: 0234/ 255502 ; FAX: 0234 /255810;
E-MAIL:consiliullocal_orbeni@yahoo.com.

VII. JUSTIFICAREA ALEGERII CRITERIULUI DE ATRIBUIRE

Criteriu stabilit - Pretul cel mai scăzut

1. Pretul ofertei - pondere 100% - punctaj maxim acordat 100 puncte

Descriere: Nivelul tarifelor de utilizare cu referire la costul unitar de gestiune pentru un singur caine fara stapan

VIII. Mecanismele de plata, stabilirea penalităților pentru neîndeplinirea sau îndeplinirea defectuoasă a obligațiilor contractuale

Achizitorul are obligația de a efectua plata către executant în termenul convenit de la emiterea facturii de către acesta. Plata se va efectua numai în baza facturii emisă de către executant. Executantul acordă achizitorului o perioadă de grație la plata facturilor de 30 zile calendaristice.

Pentru îndeplinirea acestui contract nu se acordă avans executantului.

Plățile parțiale se efectuează, de regulă, la intervale lunare dar nu influențează responsabilitatea și garanția de bună execuție a executantului; ele nu se consideră, de către achizitor, ca recepție a lucrărilor executate.

Plata facturii finale se va face după verificarea și acceptarea situației de plată definitive de către achizitor. Dacă verificarea se prelungește din diferite motive, dar, în special, datorită unor eventuale litigii, contravaloarea lucrărilor care nu sunt în litigiu va fi platită imediat.

IX. Tipul de contract propus și modalitatea de implementare a acestuia

Se va încheia un contract cu ofertantul declarant castigator.

Nerespectarea obligațiilor asumate prin prezentul contract de către una dintre părți, în mod culpabil și repetat, dă dreptul părții lezate de a considera contractul de drept reziliat și de a pretinde plata de daune-interese. Partea care din culpa sa nu își execută obligațiile din contract sau le execută necorespunzător datorează celeilalte părți penalități, precum și despăgubiri, în vederea reparării prejudiciului cauzat din vina sa.



ROMANIA
JUDETUL BACAU
COMUNA ORBENI

STR. LUZI , NR. 178 ; TEL: 0234/ 255502 ; FAX: 0234 /255810;
E-MAIL:consiliullocal_orbeni@yahoo.com.

Despăgubirile se datorează numai în măsura în care prejudiciul cauzat nu este acoperit prin plata penalităților.

Achizitorul își rezervă dreptul de a renunța la contract, printr-o notificare scrisă adresată prestatorului, fără nicio compensație, dacă acesta din urmă dă faliment, cu condiția ca această anulare să nu prejudicieze sau să afecteze dreptul la acțiune sau despăgubire pentru prestator. În acest caz, prestatorul are dreptul de a pretinde numai plata corespunzătoare pentru partea din contract îndeplinită până la data denunțării unilaterale a contractului

X. DESFASURARE A ACHIZITIEI

a. Publicarea achizitiei

Ținând cont de tipul procedurii, **procedura simplificata**, achizitia va fi publicata în cadrul SICAP

b. Formularea de clarificari din partea potentialilor ofertanti
siraspunsul autoritatii contractante

Orice potential ofertant are dreptul de a formula cerei de clarificari cu privire la procedura de achizitiei, iar A.C. isi asuma obligatia de a raspunde in timp util la orice clarificare primita.

c. Modul de elaborare a ofertei

i. Modul de elaborare a ofertei tehnice

1. Format hard-copy-listat. Propunerea tehnica prezentata de ofertant va trebui sa demonstreze corespondenta cu specificatiile Caietului de sarcini. In propunerea tehnica ofertantul isi va prezenta conceptia proprie privind modalitatea de organizare si functionare a serviciului, personalul atestat, utilajele din dotare folosite, modul de lucru, activitatile si sarcinile concrete care vor fi incredintate personalului implicat in indeplinirea contractului de concesiune precum si graficul de timp prevazut pentru indeplinirea activitatilor si sarcinilor respective, precum si orice alte informatii considerate semnificative pentru evaluarea corespunzatoare a propunerii tehnice si pentru demonstrarea corespondentei acesteia cu cerintele Caietului de sarcini.

2. Propunerea tehnica impreuna cu celelalte documente aferente propunerii tehnice se vor ștampila si numerota pe fiecare pagina in parte. Documentele se vor prezenta in limba romana, iar cele in alte limbi se vor prezenta insotite de traducere



**ROMANIA
JUDETUL BACAU
COMUNA ORBENI**

**STR. LUZI , NR. 178 ; TEL: 0234/ 255502 ; FAX: 0234 /255810;
E-MAIL:consiliullocal_orbeni@yahoo.com.**

În baza art. 89 alin.3, litera a) din HG 867/2016, orice oferta care „nu satisface în mod corespunzător cerințele caietului de sarcini” va fi declarată neconformă. Ofertele care sunt nesustenabile/ care nu pot fi fundamentate din punct de vedere tehnic, logistic, și a resurselor prevăzute în oferta, de natură să nu asigure satisfacerea cerințelor din caietul de sarcini, vor fi respinse ca neconforme.

3. Având în vedere prevederile art. 38 din Legea nr. 100/2016, se va prezenta declarații pe proprie răspundere privind respectarea condițiilor de mediu, social și cu privire la relațiile de muncă pe toată durata de îndeplinire a contractului;

Informații detaliate privind reglementările care sunt în vigoare la nivel național și care se referă la condițiile de muncă și protecția muncii, securității și sănătății în muncă, se pot obține de la Inspectoratul Muncii sau de pe site-ul: <http://www.inspectmun.ro/legislatie/legislatie.html>.

În cazul unei asocieri, această declarație va fi prezentată de fiecare asociat. În cazul unor subcontractanți propuși, fiecare subcontractant va prezenta această declarație. În cazul în care ofertantul beneficiază de susținere, fiecare susținător va prezenta această declarație.

Informații privind reglementările care sunt în vigoare la nivel național și se referă la condițiile de mediu, se pot obține de la Agenția Națională pentru Protecția Mediului sau de pe site-ul: <http://www.anpm.ro/web/guest/legislatie>.

4. Contractul acceptat de către ofertant în forma propusă va face parte tot din propunerea tehnică. Eventualele amendamente cu privire la prevederile condițiilor contractuale obligatorii se vor formula în scris și vor fi înaintate autorității contractante numai în timpul perioadei de clarificări, iar amendamentele la clauzele specifice pot fi depuse până la data și ora limită stabilită pentru depunerea ofertelor.

Nota: Modelul de contract de servicii va trebui să aibă mențiunea “Am citit și suntem de acord cu/fără rezerve cu termenii și condițiile contractuale obligatorii prevăzute în «Modelul de contract din Documentația de Atribuire și consimțim că, în cazul în care oferta noastră este stabilită ca fiind câștigătoare, să semnăm contractul de servicii în conformitate cu prevederile din Documentația de atribuire”.



ROMANIA
JUDETUL BACAU
COMUNA ORBENI

STR. LUZI , NR. 178 ; TEL: 0234/ 255502 ; FAX: 0234 /255810;
E-MAIL:consiliullocal_orbeni@yahoo.com.

5. Indicarea motivata a informatiilor din propunerea tehnica care sunt confidentiale, clasificate sau sunt protejate de un drept de proprietate intelectuala, în baza legislatiei aplicabile, (Formular 3) potrivit prevederilor art.77 din HG. nr. 867/2016. Partea din propunerea tehnica considerata confidentiala va fi prezentata într-un document separat continand aceasta mentiune. În cazul in care nu sunt prezentate aceste informatii, Propunerea tehnica va fi considerata ca document public in sensul legii nr. 544/2001 privind liberul acces la informatiile de interes public.

6. Personalul de specialitate minim, asa cum este solicitat in caietul de sarcini, cu declaratie de disponibilitate, atestat/autorizatie (dupa caz), valabile la data limita pentru depunerea ofertelor, in copie legalizata sau copie lizibila cu mentiunea „conform cu originalul”.

7. Informatii referitoare la utilaje, instalatii, echipamente tehnice de care poate dispune operatorul economic pentru indeplinirea corespunzatoare a contractului, care sa cuprinda cel putin dotarile minime asa cum sunt solicitate in Caietul de sarcini.

Atentie: se recomanda ca ofertantii sa depuna oferta tehnica **si in format PDF** care sa permita cautarea si copierea informatiilor in interiorul ei, asa incat procesul de evaluare sa se desfasoare cat mai rapid si eficient.

Nota:

Cerintele impuse in caietul de sarcini sunt considerate cerinte minimale, nerespectarea acestora ducand la respingerea ofertei.

Nu se admite forma de prezentare a ofertei prin copierea în tot sau în parte a caietului de sarcini în cadrul propunerii tehnice, ofertantii având obligatia de a proba conformitatea ofertei cu cerintele acestuia prin prezentarea abordarii asupra modului de îndeplinire a contractului si de rezolvare a eventualelor dificultati legate de îndeplinirea acestuia, prin raportare la continutul propunerii tehnice.

Ofertele care sunt nesustenabile/care nu pot fi fundamentate din punct de vedere tehnic, logistic si a resurselor prevazute în oferta, de natura sa nu asigure satisfacerea cerintelor din caietul de sarcini, vor fi respinse ca neconforme.

Orice necorelare, omisiune ori neconformitate constatata în privinta documentelor ofertei, în raport cu caietul de sarcini ori prevederile legislatiei în vigoare, inclusiv în cazul lipsei unui document aferent propunerii financiare/tehnice si/sau completarea gresita a unui document ori neprezentarea acestuia în forma solicitata poate conduce la declararea ofertei ca fiind neconforma.



ROMANIA
JUDETUL BACAU
COMUNA ORBENI

STR. LUZI , NR. 178 ; TEL: 0234/ 255502 ; FAX: 0234 /255810;
E-MAIL:consiliullocal_orbeni@yahoo.com.

ii. Modul de elaborare a ofertei financiare

Oferta comerciala se va realiza in urma centralizării datelor din oferta tehnica si va cuprinde:

1. Nivelul tarifelor de utilizare cu referire la costul unitar de gestiune pentru un singur caine fara stapan
2. Valoarea redeventei care trebuie sa fie minim 1 %

iii. Modul de prezentare a ofertei

Numarul de exemplare în original: unu (1) Numarul de exemplare în copie: unu (1) Numarul de exemplare/suport electronic (CD/DVD) : unu (1) Oferta va fi semnata de reprezentantul legal. În cazul în care oferta a fost semnata de o alta persoana, se va prezenta împuternicire de semnatura, pentru semnatarul ofertei. Ofertantul va prezenta câte un exemplar al ofertei si al documentelor care o însotesc în original si o copie, introduse în plicuri interioare marcate corespunzator cu "ORIGINAL" si respectiv "COPIE" si cu denumirea si adresa ofertantului. Plicurile interioare vor fi introduse într-un plic(colet) exterior având înscrise urmatoarele:

Adresa la care se depune oferta : Primaria Comunei ORBENI, Adresa: judetul Bacau, Romania, Secretariat:0234 255502,Fax:0234255810, secretariat@primariaorbeni.ro cod postal: 607385; Denumirea contractului pentru care se depune oferta:„ Delegarea de gestiune prin concesiune a Serviciului pentru gestionarea câinilor fără stăpân al Comunei ORBENI,, numarul de referinta SEAP.....al anuntului de participare simplificat cu precizarea "A NU SE DESCHIDE ÎNAINTE DE DATA....., ORA....." Denumirea si adresa ofertantului.

Plicurile interioare (un original si o copie) vor contine, la rândul lor, câte alte 3 plicuri sigilate inscriptionate dupa cum urmeaza:

- plicul nr. 1 - Documente de calificare
- plicul nr. 2 - Oferta tehnica
- plicul nr. 3 - Oferta financiara.

Oferta va avea si o copie a Formularului de contract (semnat si stampilat), indicând ca ofertantul l-a citit, înteles si acceptat pe deplin. Plicul/coletul va contine si un CD, cu o copie electronica a propunerii tehnice si propunerii financiare. În cazul în care exista discrepante între versiunea electronica si versiunea tiparita, originala, va fi luata in considerare aceasta din urma. Oferta va fi semnata de catre persoana autorizata. Ofertantii au obligatia de a numerota, semna fiecare pagina a ofertei (atât originalul cât si copia) precum si de a anexa un OPIS al documentelor prezentate. Oferta are caracter obligatoriu, din punct de vedere al continutului, pe toata perioada de valabilitate stabilita de catre autoritatea contractanta.



ROMANIA
JUDETUL BACAU
COMUNA ORBENI

STR. LUZI , NR. 178 ; TEL: 0234/ 255502 ; FAX: 0234 /255810;
E-MAIL:consiliullocal_orbeni@yahoo.com.

În cazul documentelor emise de institutii/organisme oficiale abilitate în acest sens, acestea vor fi semnate si parafate conform prevederilor legale.

Oferta trebuie sa contina, anexate exterior, urmatoarele documente, completate corespunzator:

1. Scrisoare de înaintare; In cazul in care documentele ofertei sunt semnate de o alta persoana decat reprezentantul legal, atunci se va prezenta in acest sens o imputernicire, se va **completa Formularul 2** in original si copie dupa cartea de identitate.
2. Garantia de participare. Neprezentarea propunerii tehnice si / sau financiare are ca efect descalificarea ofertantului.

d. Informatii suplimentare

1. Oferta care va intruni punctajul total maxim, in urma aplicarii algoritmului de calcul prezentat anterior, si intocmirii in ordine descrescatoarea clasamentului ofertelor admisibile, va fi desemnata oferta castigatoare.

2. In cazul in care exista doua sau mai multe oferte clasate pe primul loc cu preturi egale, se va solicita reofertarea printr-o clarificare inaintatata ofertantilor in cauza, reofertarea se realizeaza prin transmiterea unui oferte financiare in plic inchis.

3.Oferta si documentele care o insotesc se depun conform instructiunilor din fisa de date a achizitiei, in plic inchis.

Eventualele solicitari de clarificari cu privire la aspecte ale documentatiei de atribuire se vor transmite conform cerintelor din fisa de date a achizitiei, prin orice forma: fax, e-mail, servicii postale.

Asociatii, tertii sustinatori si subcontractantii vor completa propriile DUAЕ, care vor fi incluse in oferta si vor avea in vedere neincadrarea in prevederile art. 44, 79, 80, 81 din Legea nr. 100/2016.

Ofertantii vor completa toate campurile din DUAЕ solicitate de autoritatea contractanta. Formularele pot fi prezentate si intr-o alta forma, cu conditia ca acesta sa contina informatiile solicitate.

Autoritatea contractanta recomanda vizitarea amplasamentului.

4. Operatorul economic interesat de procedura de achizitie care solicita clarificari sau informatii suplimentare în legatura cu documentatia de atribuire aferenta acesteia, va transmite solicitarea prin fax, e-mail, servicii postale, in termenul precizat in Fisa de date a achizitiei.

Dupa publicarea raspunsului in cadrul SEAP de catre autoritatea/entitatea contractanta, atat continutul întrebării, cat si documentul încarcat de catre operatorul economic (daca este cazul) devin vizibile tuturor participantilor inscrisi la respectiva procedura;



ROMANIA
JUDETUL BACAU
COMUNA ORBENI

STR. LUZI , NR. 178 ; TEL: 0234/ 255502 ; FAX: 0234 /255810;
E-MAIL:consiliullocal_orbeni@yahoo.com.

Entitatea contractanta va publica atat raspunsurile, cat si intrebarile aferente si in sectiunea "Documentatie, clarificari si decizii" din cuprinsul anuntului de participare/anuntului de participare simplificat. Entitatea contractanta nu va da curs solicitarilor adresate prin alta modalitate de comunicare decat cea stabilita in fisa de date.

5. Comisia de evaluare va transmite solicitarile de clarificare privind ofertele depuse prin fax sau e-mail sau servicii postale, cu confirmare de primire. Operatorii economici vor transmite raspunsurile la clarificari si eventualele documente solicitate pe parcursul evaluarii ofertelor prin fax sau e-mail sau servicii postale, cu confirmare de primire.

e. Procedura de evaluare a ofertelor si comunicarea rezultatului

Procedura de achizitie nu este prevazuta cu licitatie electronica, astfel dupa evaluarea conditiilor de calificare si selectie, se vor evalua ofertele tehnice, ulterior se va trece la evaluarea financiara.

Castigatorul va fi anuntat conform prevederilor legale despre rezultatul procesului de evaluare, avand dreptul legal de a formula contestatii.

XI. MATRICEA RISCURILOR

CATEGORIE DE RISC	MODALITATE DE ATENUARE/ELIMINARE
Riscul restrictionarii accesului prin stabilirea obiectului contractului	Obiectul contractului il reprezinta exploatarea serviciului pentru gestionarea cainilor fara stapan
Riscul ca criteriile de calificare sa fie restrictive si riscul existentei unei contestatii	Acest risc a fost exclus prin stabilirea doar a unor criterii de calificare minime cu privire la capacitatea ofertantului, fara stabilirea unor criterii privind capacitatea financiara valorice.
Riscul ca procedura sa nu se finalizeze in timp util	A.C. va stabili prin decizie un comisiei de evaluare cu experienta, finalizarea la termen a procedurii nefiind un pericol
Riscul neprimirii de oferte	Acest risc este exclus prin faptul ca pe piata exista multi operatori economici care ofera aceste lucrari de profil, iar conditiile de calificare stabilite nu restrictioneaza accesul



ROMANIA
JUDETUL BACAU
COMUNA ORBENI

STR. LUZI , NR. 178 ; TEL: 0234/ 255502 ; FAX: 0234 /255810;
E-MAIL:consiliullocal_orbeni@yahoo.com.

ALTE RISCURI POTENTIALE	MASURI DE ATENUARE
Riscurile Achizitorului 1. omisiuni în documentele puse la dispozitia <i>Prestatorului</i> 2. interferențe din partea personalului <i>Achizitorului</i> 3. Forța Majoră; 4. suspendarea prestarii serviciilor, cu excepția cazului în care se datorează <i>Prestatorului</i> ; 5. orice neîndeplinire a obligațiilor de către <i>Achizitor</i> ; 6. orice întârziere sau întrerupere cauzată de o Modificare; 7. orice schimbare adusă legii aplicabile <i>Contractului</i> după data depunerii ofertei <i>Prestatorului</i> așa cum este specificat în <i>Contract</i> ;	- punerea la dispoziție a tuturor documentelor pe care le deține A.C. și care au fost aprobate de către finanțator - respectarea termenelor contractuale fără nici o excepție - respectarea termenelor contractului de finanțare - respectarea tuturor prevederilor legale cu privire la legislația în construcții - îndeplinirea sarcinilor achizitorului cu privire la asigurarea resurselor financiare pentru decontare - evitarea oricărei modificări de soluție tehnică - urmărirea strictă a graficului de activități oferit
Riscurile Executantului 1. omisiuni în documentele puse la dispozitia <i>Achizitorului</i> 2. interferențe din partea personalului <i>Prestatorului</i> 3. Forța Majoră; 4. suspendarea prestării serviciilor, cu excepția cazului în care se datorează <i>Prestatorului</i> ; 5. orice neîndeplinire a obligațiilor de către <i>prestator</i> ; 6. orice întârziere sau întrerupere cauzată de o Modificare solicitanta de <i>Achizitor</i> ; permanente	

In vederea eliminarii/ diminuării riscurilor Autoritatea Contractanta va avea în vedere un plan de management bine organizat prin care să monitorizeze și să masoare progresul activităților din contract care implică:

- organizarea unei întâlniri de demarare a activităților din contract, pentru obținerea asigurării că Autoritatea Contractanta și Contractantul au aceeași perspectivă asupra activităților și rezultatelor țintite



ROMANIA
JUDETUL BACAU
COMUNA ORBENI

STR. LUZI , NR. 178 ; TEL: 0234/ 255502 ; FAX: 0234 /255810;
E-MAIL:consiliullocal_orbeni@yahoo.com.

- organizarea de intalniri de lucru ori de cate ori este cazul pentru analiza rezultatelor intermediare si/ sau finale pentru fiecare etapa de derulare a contractului
- constatarea conformitatii prin acceptarea rezultatelor/ documentelor partiale si/ sau finale pe baza criteriilor predefinite, incluse in contract si a deviatiilor pozitive sau negative de la cerintele incluse in contract si caietul de sarcini
- coordonarea resurselor si activitatilor de catre fiecare parte contractanta separat si impreuna
- distribuirea informatiilor privind rezultatele/ documentele intermediare si/ sau finale factorilor interesati relevanti
- respectarea termenelor contractuale fara nici o exceptie
- respectarea termenelor contractului de finantare
- respectarea tuturor prevederilor legale cu privire la legislatia in constructii
- indeplinirea sarcinilor achizitorului cu privire la asigurarea resurselor financiare pentru decontare
- evitarea oricarei modificari de solutie tehnica
- urmarirea stricta a graficului de activitati ofertat

TIPUL DE RISC	EXPLOATARE PRIN CONCESIONARE
A. Riscuri referitoare la locatie	
- Locatia investitiei –	riscul revine in totalitate concesionarului
- Proprietatea locatiei – detinerea terenului si a investitiei in domeniul public/privat al Comunei Tupilati	riscul revine in totalitate concesionarului
- Amplasarea fata de alte entitati si infrastructuri economice necesare unei activitati	riscul revine in totalitate concesionarului
- Amplasarea acestuia in zone protejate din punct de vedere al mediului	riscul revine in totalitate concesionarului
B. Riscuri de proiectare – vicii ascunse	
- Deficienta de proiectare	riscul revine in totalitate concesionarului
- Riscul ca proiectarea sa aiba vicii ascunse, vicii cu efect direct in exploatarea la capacitate maxima/optima a serviciului	riscul revine in totalitate concesionarului
- Riscul ca solutiile tehnice si functionale (echipamente,materiale) sa fie depreciate sau sa se deprecieze rapid	riscul revine in totalitate concesionarului
C. Riscuri de finantare a activitatii	
- Modificarea costurilor creditarii cu efecte directe in activitatea operatorului	riscul revine in totalitate concesionarului
- Riscul de insolabilitate	riscul revine in totalitate concesionarului
- Modificari ale sistemului de impozitare	riscul revine in totalitate concesionarului



ROMANIA
JUDETUL BACAU
COMUNA ORBENI

STR. LUZI , NR. 178 ; TEL: 0234/ 255502 ; FAX: 0234 /255810;
E-MAIL:consiliullocal_orbeni@yahoo.com.

D. Riscuri aferente cererii, veniturilor, de operare si de intretinere	
- Riscul concurential –	riscul revine in totalitate concesionarului
- Inrautatarea situatiei economice generale	riscul revine in totalitate concesionarului
- Schimbări in domeniul serviciilor publice	riscul revine in totalitate concesionarului
- Riscul suportabilitatii tarifelor minime	riscul revine in totalitate concesionarului
- Publicitate adversa	riscul revine in totalitate concesionarului
- Riscul scaderii preturilor	riscul revine in totalitate concesionarului
- Riscul necesitatii efectuării unor chetuieli de reparatii majore pentru continuarea activitatii	riscul revine in totalitate concesionarului
- Riscul defectarii unor echipamente	riscul revine in totalitate concesionarului
- Riscul insolvabilitatii rezidentilor	riscul revine in totalitate concesionarului
- Riscul necesitatii unor investitii suport	riscul revine in totalitate concesionarului
- Riscul litigiilor	riscul revine in totalitate concesionarului
- Riscul securitatii bunurilor	riscul revine in totalitate concesionarului
- Riscul de asigurare	riscul revine in totalitate concesionarului
- Riscul capacitatii de management	riscul revine in totalitate concesionarului
- Riscul de cash-flow	riscul revine in totalitate concesionarului
E. Riscuri legislative/politice	
- Schimbări legislative care reglementeaza situatia cainilor fara stapan	riscul revine in totalitate concesionarului
- Schimbări legislative in domeniul serviciilor publice	riscul revine in totalitate concesionarului
F. Riscuri naturale	
- Situatii de razboi – conflicte zonale	riscul revine in totalitate concesionarului
- Cutremur si alte evenimente naturale	riscul revine in totalitate concesionarului
- Terorism	riscul revine in totalitate concesionarului
- Forta majora	riscul revine in totalitate concesionarului
G. Riscurile etapei de pregatire/atribuire	
- Riscul de pregatire	riscul revine in totalitate Comuna ORBENI
- Opozitia publica fata de proiect	riscul revine in totalitate Comuna ORBENI
- Pregatirea necorespunzatoare a documentatiei de atribuire	riscul revine in totalitate Comuna ORBENI
- Semnarea contractului de concesiune	riscul revine in totalitate Comuna ORBENI
RAPORT DE DISTRIBUTIE A RSICURILOR	95%



ROMANIA
JUDETUL BACAU
COMUNA ORBENI

STR. LUZI , NR. 178 ; TEL: 0234/ 255502 ; FAX: 0234 /255810;
E-MAIL:consiliullocal_orbeni@yahoo.com.

XII. MECANISMELE DE PLATA

Achizitorul are obligația de a efectua plata către concesionar in termenul convenit de la emiterea facturii de către acesta. Plata se va efectua numai în baza facturii emisă de către concesionar. Concesionarul acordă achizitorului o perioada de grație la plata facturilor de 30 zile calendaristice.

Pentru îndeplinirea acestui contract nu se acordă avans executantului.

Achizitorul își rezervă dreptul de a renunța la contract, printr-o notificare scrisă adresată prestatorului, fără nicio compensație, dacă acesta din urmă dă faliment, cu condiția ca această anulare să nu prejudicieze sau să afecteze dreptul la acțiune sau despăgubire pentru prestator. In acest caz, prestatorul are dreptul de a pretinde numai plata corespunzătoare pentru partea din contract îndeplinită până la data denunțării unilaterale a contractului.

Întocmit
Consultant Achizitii,
Vasilică TUGUI